



Informe N° 6.1 Taller Puerto Montt Región de Los Lagos

“Estudio para la Determinación de una Propuesta de Política Pública de Desarrollo Productivo para la Pesca Artesanal”

Mandante

Subsecretaría de Pesca de Chile

Financiamiento

Unión Europea, a través de su Programa de Innovación y Competitividad, coordinado por la Agencia de Cooperación Internacional del Gobierno de Chile (AGCI)

Ejecutor

Escuela de Ciencias del Mar
Pontificia Universidad Católica de Valparaíso

CHILE –Valparaíso Mayo 2012

«La presente publicación ha sido elaborada con la asistencia del Programa de Innovación y Competitividad UE-Chile. El contenido de la misma es responsabilidad exclusiva del Equipo de Profesionales del Proyecto, de la Escuela de Ciencias del Mar, Pontificia Universidad Católica de Valparaíso y en ningún caso debe considerarse que refleja los puntos de vista de la Unión Europea»

Introducción

El taller fue convocado por la Subsecretaría de Pesca de Chile (SSP), a través de su Dirección Zonal, y organizado conjuntamente con la Pontificia Universidad Católica de Valparaíso en el marco del proyecto **“Estudio para la Determinación de una Propuesta de Política Pública de Desarrollo Productivo para la Pesca Artesanal”**, el que cuenta con el financiamiento del Gobierno de Chile y la Unión Europea, bajo la coordinación de la Agencia de Cooperación Internacional de Chile (AGCI).

De esta forma, con la participación de SERNAPESCA, la Armada de Chile, la municipalidad, Subsecretaría de Pesca (con su Dirección Zonal), y **con tres representantes-dirigentes de organizaciones de pescadores de la región**, el taller se centró en: **a)** socializar y compartir información del estado de la pesca artesanal con los actores de la región, **b)** facilitar el intercambio y conversación sobre las opciones de desarrollo y sustentabilidad del sector, **b)** levantar insumos e información relativas a la visión, problemáticas compartidas y alternativas de solución para la actividad pesquera artesanal.

El encuentro se realizó el día 03 de mayo del presente año. La exposición trató sobre el estado de situación o diagnóstico de la industria a nivel nacional y regional, resaltando las cifras y descriptores, a cargo del experto principal del equipo de la Pontificia Universidad Católica de Valparaíso.

El informe señala las observaciones y comentarios al diagnóstico levantados, como así mismo las orientaciones a ser consideradas en la formulación de una política de desarrollo productivo del sector. También se da cuenta de las dificultades o deficiencias experimentadas y observadas en la actividad, que impedirían mejorarla pesca artesanal en esta zona de la Región de Los Lagos.

Finalmente el taller se cierra en torno a las síntesis de propuestas, consideraciones y/o demandas, las que sólo se recogen y registran, y no se trabaja en las prioridades o urgencias que éstas tendrían para facilitar el desarrollo de la pesca artesanal.

Los intercambios, tanto de síntesis y agregación de visiones desde las zonas convocadas, no son posible de sostener, mas si valorar e integrarlas al análisis como opiniones críticas emitidas por informantes claves, pues el taller se ajustó más al formato de grupo focal, o, entrevista colectiva en profundidad. La validez de los resultados, en consecuencia, no radica en un levantamiento representativo del sector, sino en la cualificación experta de actores cotidianos de la pesca artesanal en parte del litoral de la región.

Síntesis de Resultados Región de Los Lagos – Pto Montt

1.0 Comentarios y Observaciones al diagnóstico.

Sobre los apoyos e inversión pública

- A los participantes les llama la atención los fondos (\$\$) que se ha invertido en Maullín. Indican que “aún no logramos que nos construyan un puente muelle. Los números, las cifras de inversión no se ven en nuestro sector (Maullín)”
- Señalan que sería interesante ver la inversión de la DOP. Llama la atención que en algunas regiones aparezca con una alta inversión por habitantes y/o pescador. Se sugiere “poner el foco de análisis en función de la evolución en el tiempo (para visualizar mejor).”

Sobre los registros y las cifras

- Como armadores no aparecen embarcaciones que están fuera del registro, pero que si están operando, trabajando. Sólo parece (en la estadística hecha por el INE)¹ la gente que está registrada, pero hay muchos que no están allí y que regularmente trabajan en el sector.

Sobre el mapa de actores y procesos

- Sugieren diferenciar entre instituciones de fomento y promoción, de las de regulación y fiscalización².
- Sería importante y necesario incluir a las consultoras. Habría que reflejarlas como tal, [así cómo] la participación y operación que desempeñan en la cadena [de valor]³.

Sobre la seguridad de la navegación

- Indican que las exigencias de seguridad a las embarcaciones, que son fiscalizadas por la ARMADA, para las lanchas pequeñas, que salen o se alejan unas pocas millas del litoral no deberían ser las mismas que para las grandes, que se internan en el mar abierto. Por ejemplo, una radio en una embarcación de 5 mt. Estorba ¿por qué exigirla?⁴

Sobre la el territorio de la pesca artesanal

- Comentan que se ha producido una evolución, una transformación del espacio utilizado para las actividades de la pesca artesanal. Agregan que sería interesante ver la ocupación, el desplazamiento territorial de los pescadores ¿Cómo ha cambiado?
- Sugieren que podría hacerse un análisis desde la norma (como ha cambiado desde el 2000, con el acceso de pesquerías) ver la distribución, la influencia que han tenido las áreas de manejo [*¿hay correlación?*]

Las observaciones más recurrentes son sobre la cifras y el representación real de la actividad de la pesca artesanal en la región, tanto en sus limitaciones, como en sus condicionante, entre las cuales destacan la participación de los actores, las exigencias de operación que se aplican a los más pequeños de la pesca artesanal, y la verosimilitud de la caracterización del esfuerzo, considerando que una parte relevante de quienes ejercen la actividad no están reconocidos oficialmente

¹Se refiere al Censo Pesquero....la preocupación de los asistente sobre el esfuerzo pesquero, y la veracidad de las cifras oficiales, para la toma de decisión

²Esto se refleja así en la figura a la que se hace referencia

³Aunque no se indica expresamente, esto se relacionaría con el doble rol que algunas de las consultoras desempeñan en el sector. Por una parte brindan asesorías técnicas, y, por otra se involucrarían en transacciones del proceso productivo extractivo.

⁴...pero si se requiere, ojala no suceda, tiene que estar allí para poder comunicarsese señala, por parte de la teniente, que eso se hace por seguridad, y no para dificultar la actividad de los pescadores, sino que para prevenir accidentes, y evitar sucesos trágicos y lamentables, que afectarían irremediablemente a la familia del pescador.

2.0. Imagen Objetivo

¿Cómo avanzar para resolver las dificultades y fortalecer las actividades de la pesca artesanal en la región?). Los asistentes señalan:

Regionalizada

- Apoyo a la expansión de la logística en infraestructura para las caletas rurales, como parte de una acción regional. Que sea pertinente y oportuna a las realidades de la zona y la región

Una política eficaz sin burocracia

- Que opere, por ejemplo en la acuicultura artesanal se requiere agilizar la tramitación de los permisos

Con una regulación y fiscalización adecuada

- Que evite las malas prácticas, como la puesta de cercos en áreas no autorizadas. Como controlar a las acciones ilícitas

Comercialización mejorada

- Asumir preferentemente el asunto de la venta y comercialización. “Sobre el precio no tenemos participación”. Existen deficiencias importante en esta área, deberíamos contar con apoyos en este sentido, por ejemplo para mejorar y diversificar el poder de compra venta

Los participantes concentran su atención en aspectos de mejora de la actividad mediante la promoción de buenas prácticas, respeto y una adecuada fiscalización, que logre adecuarse a los cambios que experimenta el sector, de un modo flexible y descentralizado, y a su vez eficaz, con los apoyos oportunos que permitan mejorar la comercialización y sustentabilidad de los recursos pesqueros

3.0. Puntos Críticos o Débiles del sector

¿Cuáles son las principales dificultad que enfrentan para mejorar la actividad y negocio de la pesca artesanal en la región de Puerto Montt? Los asistentes señalan:

Marco Jurídico NO incentiva la formalización

- El marco jurídico tiende a facilitar el castigo. Se sanciona al formal, y no al informal, y eso es debido a que existe mecanismos, como los registros, que localizan y ubican a los primeros.
- No existen incentivos para que la gente se formalice (en la pesca artesanal), en el sector se opera con una fuerte informalidad.
- El sistema va para cortar el “hilo por lo más delgado”⁵¿qué pasa con las empresas que comercializan el recursos loco, sin la certificación correspondiente? ¿qué pasa allí con la trazabilidad?

Sistema de Fiscalización es Débil

- No es integrado, y no se observa una coordinación entre los organismos públicos
- La instalación de cerquillos no está permitida, se perjudican solos. La autoridad fiscalizadora tiene que actuar, no lo puede permitir.

⁵Modismo que destaca ... que las resoluciones en situaciones de conflicto terminan afectando a los más débiles, beneficiando a los más poderosos o fuertes

- Por la operación, y condiciones del litoral en la región, es más fácil y posible aplicar sanciones a los registrados, que a los ilegales, lo que se traduce en perjuicio para el que se esfuerza, y hace las cosas en regla, y sin efectos real para el que opera fuera de la legalidad. Éste tipo de acción es más efectiva sobre los formales, pues para estos implica costos y riesgos ciertos.
- Los intermediarios / los pescadores son en la práctica informales, se visibilizan en la venta a planta o feria. Se transa fuera de la normativa [*comercial, sanitaria*]
- Las acciones correctivas no son todo lo eficaces, los medios son escasos para cubrir el extenso territorio, litoral. Los informales no son habidos, por ejemplo “nadie” es dueño de los “cerquillos”, nadie los reconoce como suyos.
- Los recursos – costos que implica la fiscalización efectiva son elevados para levantar sanciones y aplicar acciones. Las entidades públicas no cuentan con los fondos necesarios para operar, a modo de ejemplo, en el levantamiento de los cerquillos ilegales, se hace “a tranco más lento”, en la medida que se puede.
- Ineficacia para evitar la instalación de cerquillos. Falta un compromiso más real en este tipo de acción
- En el tema del loco (extracción ilegal, ilícita o robo), no sabemos lo que hace la autoridad fiscalizadora para evitarlo.
- Lamentablemente no existen posicionadores satelitales que permitan localizar, ubicar, a las embarcaciones.
- La denuncia de ilícitos es bastante menor (10% aproximadamente) de lo que se conversa informalmente ¿por qué?⁶
- La logística para la fiscalización es una limitante. No hay capacidad de expansión, SERNAPESCA para lograr ampliar el radio de acción se apoya en la Armada, de lo contrario sería aún más limitada su accionar.

Institucionalidad Pública Inadecuada

- Hay ausencia de un interlocutor público único de fomento con el cual dialogar y entenderse. No existe una contraparte conocida para brindar este tipo de apoyo, ni menos para el conjunto de los temas propios de la pesca artesanal. La agricultura tiene un INDAP, nosotros, los pescadores, no tenemos algo parecido.
- Hay descoordinación y falta de pro-actividad de parte de los organismos públicos

Cultura permisiva y tolerante de malas prácticas

- Existe una cultura – hábito generalizado de operar en la irregularidad, porque es más fácil pedir disculpas que [obtener] los permisos oficiales.
- La estructura (institucionalidad pública) no coopera con esto, más bien “obliga”⁷ a obviar al informal.

Centralización limita/entorpece el desarrollo de los pescadores artesanales

- Centralización de las autorizaciones –decretos, licencias- dificulta el avanzar en la obtención de los mismos. Hay estancamiento [no es entendido por los pescadores, no se comprende la razón de eso]
- Hay años perdidos en esto, las decisiones tienen que descentralizarse, deben ser tomadas acá en la región. ¿Qué tienen que ver los del Norte [*Valparaíso, Santiago*] con lo que aquí pasa, con lo que se decide?

⁶Indicaría conflictos de intereses, y/o participación mas extensa de lo que se reconoce

⁷Se da un intercambio de opiniones coincidentes entre los pescadores y el sector público, respecto a que la normativa hace que se ignoren las personas fuera de los registros oficiales, pues al solicitar recursos para intervenir la fuente asignadora de financiamiento solicita cuantificación de los mismos, cuantía o valor que se desconoce.

Financiamiento y apoyos escasos

- Nosotros [los dirigentes de Maullín] representamos en la mayoría a productores – recolectores de algas y sabemos que aquí hay pocos inscritos [*en el RPA*], lo cual, entre otras cosas, nos dificulta acceder a financiamiento.

Burocracia excesiva (en concesiones)

- La tramitación de concesiones de áreas de cultivo es excesiva, muy lenta, de difícil manejo por parte de los pescadores artesanales y de término [*culminar con éxito*] de la misma.
- Una de las dificultades es la cartografía del fondo, pues esta no facilita el estudio con estos propósitos, sino que está pensada, diseñada para elaborar cartas de navegación, se ha venido resolviendo, más tiene este elemento restrictivo.⁸
- La burocracia no ayuda a que las personas puedan emprender.
- Hay pescadores que se dedican a la actividad sin contar con los espacios – concesiones. Porque no las obtienen en un plazo razonable, los obligan a operar en la ilegalidad.

Gestión Comercialización de los pescadores artesanales es mala o nula

- Tanto a nivel local, como para la exportación.
- El conocimiento del mercado de exportación es absolutamente desconocido, para todos los productos.
- El tema comercial, de mercados, en todas las líneas es bastante complejo, particularmente en el recurso ALGA, el precio no sabemos cómo fijarlo, o como se fija, se negocia, no lo hacemos. Ésta situación también sería válida para todos los recursos.

Sin Previsión Social

- “No tenemos protección [*seguridad y bienestar social*] los pescadores artesanales”. En este tema –el previsional- de seguridad social, particularmente la vejez no se cuenta con un sistema que les brinde protección.

Déficit en Infraestructura Rural

- Señalan que “No tenemos apoyo en las caletas rurales para contar con una logística adecuada, incluso mínima.”
- Son bajos los apoyos para cubrir y hacer crecer la infraestructura, por ejemplo en Rampla

Contaminación ambiental que afecta al recurso pesquero

- “Los salmoneros generan residuos biológicos y sedimentos que contaminan el fondo marino, lo cual afecta a nuestra actividad productiva, pues tales elementos se expanden, llegando hasta nuestras zonas de cultivos. La expansión de esta industria, la salmonicultura, implicaría un duro golpe a la pesca artesanal, afectando a los recursos, como piure, almejas, y a todos los bivalvos. También sufrimos por embancamientos (nos tapan, cubren los cultivos).”

Enfermedades e infecciones sin prevención

- Las algas son atacadas por pestes, plagas, infecciones, y no tenemos, ni sabemos qué hacer.

⁸Lo que se hace es regularizar concesiones aplicando criterios de respetar la localización donde está la gente...y aún así es difícil

- No tenemos apoyo para asegurar la sanidad [inocuidad] de los recursos. Se requiere hacer estudios que nos permitan prevenir, que sepamos ¿cómo y porque se producen, se dan las infecciones?. Sernapesca tiene un departamento de sanidad pesquera, y desconocemos si tienen atribuciones / funciones / tareas, para ver el asunto de las enfermedades o infecciones que afectan a las algas⁹...
- A nivel de la región no existe una línea de apoyo para abordar este aspecto. Se señala que en el Gobierno Regional –GORE, habría un programa en esta dirección, sin certeza, por cuanto requiere de verificación.

Los principales elementos que surgen de la discusión son por una parte lo relativo a la alta informalidad en que se desarrolla el sector en la zona, y que tiene efectos perniciosos para la conservación de los recursos pesqueros, para la colocación de instrumentos de apoyo y el establecimiento de una fiscalización efectiva que impida la comisión de malas prácticas. Y por otra a los déficit en materias de conocimiento y manejo técnico comercial para mejorar los resultados de forma sustentable y sostenida.

Nota Final: para las preguntas o puntos 4.0 Los Puntos Fuertes, y, 5.0 Desafíos y Oportunidades, no se levantan insumos, las que en un análisis y revisión posterior podrán ser extraídas de los intercambios en las secciones anteriores

N°	Área de Intervención – Acción	Pescador	Agente	Total
1				
2				
3				
4				
5				

⁹...Más que un departamento sanitario, lo que tenemos [en SERNAPESCA] es una unidad de apoyo al comercio exterior...Somos fiscalizadores, no hacemos estudios como el indicado...no está dentro de nuestras atribuciones...Intervenimos solo para fiscalizar que las exportaciones cumplan con las condiciones establecidas y convenidas entre Chile y Mercado (país) de destino

ANEXO: Presentación Asistentes

Nombre / años de experiencia en el área	Cargo y comentarios en torno a ...¿Qué me trae al taller....Porqué vengo?
Marcos Sand???	Pdte Def. Aguas Azules “el tema del lobo”...nada hemos podido hacer hasta aquí.está vedado para nosotros intervenir”” como se ve [<i>en relación a la baja asistencia de dirigentes de organizaciones de pescadores</i>] mis colegas están sentidos por la poca escucha. Se necesita apoyo ahora...no mañana...llevamos mucho tiempo en conversas y no pasa nada, todo sigue igual, y,...las pérdidas principales [<i>causadas por el lobo</i>] son de materiales de pesca (artes de pesca)...lo que nosotros esperamos es que nos paguen el daño que nos hace
Víctor Aguila	Tesorero Fed.de Maullín Bentónico (alguero demersales) ...”platear las necesidades del sector”...”la gran debilidad que tenemos es el comercio, la venta de nuestros productos (alga)” ...”muchas promesas...monos bonitos...ya no se cree...y aún asi aquí estamos....una vez más conversando para ver si pasa algo”
Uriel Navarro	Pdte. Fed. Ribera Norte. Recursos Alga (Gracilaria).....que nos escuchen y encontrar soluciones a: <ul style="list-style-type: none"> • “tenemos 1 sólo poder de compra (2 empresas, una dominante, controla el negocio) • Se está más en sembrar (Re poblamiento). La problemática más importante que tenemos es que el río Maullín está inundado por la existencia de cerquillo (la mayoría ilegales)
Verónica Guzmán	Directora Regional de SERNAPESCA....”Escuchar los planteamientos”
Leonardo Prado	Profesional SERNAPESCA...”Tener la sensación ambiental de los pescadores”y ser parte del esto...porque cuando hay una formulación [nueva] de una política tiene que ajustarse la fiscalización, lo que estructura nuestra labor
Marcela Legovini	Teniente de la Armada de Chile...”Escuchar y transmitir ideas, y también aprender”
Comunicador (no da su nombre)	Trabajador de un medio local y en la web...”escuchar y difundir lo que aquí pase” ...
Alfredo Cuevas	Consultor Pesquero Independiente....”estaré un rato...no me puedo quedar todo el taller” ...”escucharé y haré mis planteamientos...
Agente Municipal de apoyo para la PA de Maullín	No se presenta, aunque permanece y participa en todo el taller
Bernardo Suazo	”colaborar y contribuir con un PDPPA (para la región y el país)
Exequiel González	Experto Principal PUCV
Max Montoya	Jefe Proyecto SSP-EU.
Jorge Quezada	Facilitador PUCV