



Informe N° 6.2 Taller Castro Región de Los Lagos

“Estudio para la Determinación de una Propuesta de Política Pública de Desarrollo Productivo para la Pesca Artesanal”

Mandante

Subsecretaría de Pesca de Chile

Financiamiento

Unión Europea, a través de su Programa de Innovación y Competitividad, coordinado por la Agencia de Cooperación Internacional del Gobierno de Chile (AGCI)

Ejecutor

Escuela de Ciencias del Mar
Pontificia Universidad Católica de Valparaíso

CHILE –Valparaíso Mayo 2012

«La presente publicación ha sido elaborada con la asistencia del Programa de Innovación y Competitividad UE-Chile. El contenido de la misma es responsabilidad exclusiva del Equipo de Profesionales del Proyecto, de la Escuela de Ciencias del Mar, Pontificia Universidad Católica de Valparaíso y en ningún caso debe considerarse que refleja los puntos de vista de la Unión Europea»

Introducción

El taller fue convocado por la Subsecretaría de Pesca de Chile (SSP), a través de su Dirección Zonal, y organizado conjuntamente con la Pontificia Universidad Católica de Valparaíso, en el marco del proyecto “**Estudio para la Determinación de una Propuesta de Política Pública de Desarrollo Productivo para la Pesca Artesanal**”, el que cuenta con el financiamiento del Gobierno de Chile y la Unión Europea, bajo la coordinación de la Agencia de Cooperación Internacional de Chile (AGCI).

De esta forma con la asistencia de SERNAPESCA, la Armada de Chile, Municipalidad de Queile, Subsecretaría de Pesca con su Dirección Zonal, y **1 dirigente** de la pesca artesanal, el taller se centró en:

- a)** socializar y compartir información del estado de la Pesca Artesanal con los actores de la región,
- b)** facilitar el intercambio y conversación sobre las opciones de desarrollo y sustentabilidad del sector,
- b)** levantar insumos e información relativas a la visión, problemáticas compartidas y alternativas de solución para la actividad pesquera artesanal.

El taller se realizó el día 04 de mayo del presente año. La exposición trató sobre el estado de situación o diagnóstico de la industria a nivel nacional y regional, resaltando las cifras y descriptores, a cargo del experto principal del equipo de la Pontificia Universidad Católica de Valparaíso.

De esta forma se levantan las primeras observaciones y comentarios al diagnóstico. Surgen las primeras orientaciones a ser consideradas en la formulación de una política de desarrollo productivo del sector. También se da cuenta de las dificultades o deficiencias experimentadas y observadas en la actividad que impedirían mejorar la pesca artesanal en esta zona de la Región de Los Lagos. Finalmente se cierra en torno a las síntesis de propuestas, consideraciones y/o demandas, las que sólo se recogen y registran, y no se trabaja en las prioridades o urgencias que éstas tendrían para facilitar el desarrollo de la pesca artesanal.

Los intercambios, en tanto síntesis y agregación de visiones desde las zonas convocadas, no es posible de sostener, mas si valorar e integrarlas al análisis como opiniones críticas emitidas por informantes claves, pues el taller se ajustó más al formato de grupo focal, o, entrevista colectiva en profundidad. La validez de los resultados, en consecuencia, no radica en un levantamiento representativo del sector, sino en la cualificación experta de actores cotidianos de la pesca artesanal en parte del litoral de la región.

Síntesis de Resultados Región de Los Lagos – Pto Montt

1.0 Comentarios y observaciones al diagnóstico

Sobre los apoyos e inversión pública

- Los participantes expresan duda sobre las inversiones existentes. Por ejemplo de la DOP ¿se ha ajustado a las exigencias de los mercados de destino de las exportaciones? Indican que no se observa mayor análisis de la estructura respecto de las condiciones (inversión de la DOP)
- Los asistentes indican que los recursos de la Dirección de Obras Portuarias muchas veces son para infraestructura multipropósito, en Chiloé solo 4 obras en caletas son directamente para la pesca artesanal.

Sobre los Registros, las cifras y los recursos pesqueros

- Manifiestan que el sector pesquero artesanal es muy diverso a nivel regional y local, eso debiera reflejarse en las cifras. Por lo que proponen que habría que desagregarlas, achicar la escala de síntesis y agregación.

- De igual forma agregan que estos se reflejan por inscripción y no por desembarque, por tanto la perspectiva cambiaría
- Los participantes expresan que con los datos habría que reinterpretar – relacionar el estado de las pesquerías y flota pesquera (revisar) ¿por qué a más producción mayor presión sobre los recursos?. En el análisis cruzar [usar] el criterio de incorporado con la ley (¿2000?). Los asistentes se cuestionan si tiene alguna relación la promulgación y operación de la actual legislación con el estado en que se encuentran los recursos
- Plantean que tiene que haber un análisis muy profundo para cerrar los registros

Las cifras y representación del estado actual de las pesquerías y del esfuerzo pesquero capturan una atención relevante en la discusión, introduciendo o sugiriendo criterios normativos para reinterpretar local y nacionalmente al sector, de modo de encontrar una recualificación de lo que se ha hecho y los motivos que mejor explicarían la situación desmejorada en que se encuentra la pesca artesanal, cuestión compartida entre los asistentes y el estudio, no así el conjunto de los fundamentos.

2.0. Imagen Objetivo

¿Cómo se puede avanzar para resolver las dificultades, y fortalecer las actividades de la pesca artesanal en la región?). Los asistentes señalan:

Política Eficaz Regionalizada

- Contar con una política que asuma respetuosamente las distintas realidades locales de la región, [en el diseño y operación, puesto que existe una gran diversidad de la actividad en la zona), la cual se oriente al desarrollo de la pesca artesanal, sus territorios y entornos.
- Que se logre establecer una coordinación pública virtuosa [aprovechando oportunidades y sinergias]

Institucionalidad adecuada

- Contar con una agencia de instituciones de apoyo y seguimiento al desarrollo de la pesca artesanal.
- Apoyando técnica y financieramente para que la pesca artesanal eleve y cumpla con estándares de calidad.

Cultura y organización de la pesca artesanal revalorada

- Que reconozca, valore y promueva la cultura del pescador tradicional, antiguo, para profesionalizar desde allí.
- Desarrollar capacidades empresariales y de comercialización.
- Que considere incentivo para los procesos de capacitación, asesorías y cambio, este debería cubrir los ingresos no percibidos [costo oportunidad] por día o jornada de recualificación.
- Pescadores organizados educados – formados [habilitados] para adoptar e incorporar nuevas formas y actividades económicas, de modo de cambiar la cultura extractiva (y la inmediatez) por una en la perspectiva de la sustentabilidad
- Normalización de los pescadores que se encuentran operando, aplicando estándares diferenciados para estos [ajustados a sus condiciones socioeducativas reales], y, para los nuevos entrantes, a quienes se les debería pedir exigencias mayores (las vigentes).

Sustentable con una regulación y fiscalización adecuada

- Que la flota sea eficiente.
- Incentivar a los pescadores para que las pesquerías alcancen niveles de sustentabilidad biológica y sostenibilidad comercial.

- Apoyar el repoblamiento de recursos.
- Incentivar las áreas de manejo.

Comercialización mejorada

- Conectada, comunicada con la sanidad e inocuidad alimentaria, con una trazabilidad confiable.
- Qué los pescadores puedan y cuenten con capacidades para administrar en conjunto los bienes de las caletas. Que se asocien, estimulando la responsabilidad social empresarial.
- Qué se facilite la delimitación, los perfiles mas adecuados para instalar modelos de negocio rentables.
- Qué estimule la creación de plazas de mercados / plazas de venta.

El grupo identifica como orientaciones importantes la capacidad de contar con una política efectiva, que se adecue y reconozca las distintas realidades locales para brindar apoyos pertinentes a las necesidades de los pescadores y a las oportunidades de mercado, que les permita asegurar la calidad de los recurso pesqueros, asegurando la inocuidad y trazabilidad, como requisitos para operar en plazas alimentarias progresivamente más exigentes, y como medio de mejorar la comercialización de los productos con o sin valor agregado.

3.0. Puntos críticos o débiles del sector

¿Cuáles son las principales dificultades que se enfrentan para mejorar la actividad y negocio de la pesca artesanal en la región? Los asistentes señalan:

Marco Jurídico NO incentiva la formalización

- No existen facilidades para formalizar el esfuerzo pesquero (normalizador) ¿Cómo se dinamiza éste? ¿es una cuestión esencial?
- El RPA es un registro estático, que no se adecúa, ni es flexible. Tampoco se gestiona.

Sistema de fiscalización es débil

- Los registros oficiales no dan cuenta adecuada sobre lo que pasa verdaderamente en la pesca artesanal.
- El manejo de la industria es difícil, por información inexacta, lo cual impide tomar medidas o anticiparse a problemas.
- Los ingresos a la pesca artesanal son continuos [y en consecuencia el esfuerzo pesquero]. Los dirigentes terminan acogiendo a los recién llegados. No hay control eficaz.
- El RPA está totalmente saturado, para todos los recursos.
- La demanda de pesca es muy superior a la capacidad de distribución, de oferta de productos extraídos.

Institucionalidad pública inadecuada

- No hay instituciones que presten apoyo para las áreas de manejo....ni para mejorar la calidad de los productos.
- El Estado (agentes de apoyo, más la normativa) no logra encontrar (armar), puentes de entendimiento práctico a partir o considerando las condiciones –gestión y socioeducativas- de los pescadores.
- Cada institución anda – pone – coloca sus instrumentos [ofertas].

Cultura de fomento

- Los Gobiernos [*Administraciones Públicas*] son demasiado asistencialistas, políticas voluntaristas.

Conocimientos técnicos y comerciales por parte de los pescadores es escaso

- No tenemos conciencia, no sabemos cómo hacer las cosas, por ejemplo mantención limpio pescado.
- Por la poca información que maneja el pescador artesanal hace que se insista en un trabajo que muchas veces no tiene destino.
- Los pescadores somos pescadores, con niveles básicos de formación, educación. Nos piden niveles de profesionalización que no podemos dar.
- El interés por capacitarse, por parte del pescador artesanal no existe o es marginal, no le ve la utilidad.

Financiamiento y apoyos escasos

- Los pescadores debieran tener acceso a vender directamente, pero eso no ocurre, “no tenemos apoyo para eso.”
- Las asesorías y acompañamientos que se necesitan para mejorar la gestión comercial no existe, el Estado no la da.

Burocracia excesiva (en concesiones)

- Las cosas no se concretan, eso provoca desmotivación. Los apoyos para facilitar que las cosas sucedan requieren de dinero , y aquí no se contempla, ni se asignan aportes para esta función¹
- Todas las actividades de gestión se hacen sin apoyo, y esto dificulta enormemente el cumplimiento de las condiciones administrativas de los apoyos e instrumentos de fomento y de los proyectos.

Gestión Comercial de los pescadores artesanales es mala o nula

- No se cumple con las exigencias –logísticas y sanitarias- para exportar [a Europa].
- En un mismo puerto entran dos tipos de lanchas, las que reúnen los requisitos exigidos por los mercados más desarrollados, y las que no, mezclándose los recursos extraídos, capturados.
- Existen dos estándares funcionando, la del mercado de la exportación y la del consumo interno.
- Se vende inmediatamente en playa sin ningún tipo de preparación o negociación. A quién esté en ese momento ofreciendo comprar los recursos.
- La relación con el intermediario es deficitaria [*asimétrica*] y lesiva para los intereses del pescador.
- Las áreas de manejo tienen problemas de costos asociados no fáciles de sostener. La vigilancia permanente es cara, y esto desincentiva, abandonándose por caída en la motivación.

Asociatividad y Productividad baja

- Ésta es mal trabajada, no se ha acompañado suficientemente para lograr mejorar la comercialización.
- A veces se dan pugnas internas en las organizaciones, que enredan, dificultan la construcción de ideas y proyectos.
- Hay desinterés generalizado (de los pescadores artesanales) en Chiloé. No hay motivación, para dinamizar el sector².

Los aspectos que se señalan como críticos son los relativos a la ausencia de una normativa adecuada y de apoyos efectivos para funciones anexas (administración y comercialización) que dificultan el desenvolvimiento del pescador, y de las instituciones, lo que entran por un lado la implementación

¹ Se hace referencia en la discusión a la devolución de financiamiento obtenido a los proyectos por déficit en el cumplimiento de trámites y respaldos administrativos

² Esto aseveración es cuestionada por el dirigente, señalando que la desmotivación viene provocada por la misma burocracia que impone el sistema al pescador

de proyectos de mejora destinados a elevar la calidad o a incorporar valor al trabajo a los recursos capturado, y por otro a controlar o eliminar las malas prácticas presentes en el sector. Es particularmente sensible y crítico el déficit en las capacidades y competencias -individuales y colectivas- de los pescadores para incorporar técnicas y herramientas a la gestión de la actividad, que mejore los resultados y asegure la sustentabilidad a largo plazo de la pesca artesanal en Chiloé.

NOTA Final: para las preguntas o puntos 4.0. Los Puntos Fuertes, y, 5.0 Desafíos y Oportunidades, no se levantan insumos, las que en un análisis y revisión posterior podrán ser extraídas de los intercambios en las secciones anteriores

ANEXO: Presentación Asistentes

Nombre / años de experiencia en el área	Cargo y comentarios en torno a ¿Cuántos años llevo como dirigente y/o en el sector?
Santiago Navarro	Pdte. Federación de pesca artesanal de Queilen. 2.1/2 como pdte.
Iván Oyarzun	SERNAPESCA. Comuna de Quillón...desde el 2001
Pedro Miranda	Encargado de la oficina, de Castro de Sernapesca. 8 años, 35 en el sector
Oscar Salinas	Oficina de Castro SERNAPESCA. Encargado provincial de la Unidad de PA. 4 años en el servicio
Alejandro Cárdenas.	Encargado oficina de Pesca y Acuicultura de la M. de Quillón. 12 años
Juan Pablo González.	Sub. Tte. Encargado de Intereses marítimos. Gob. Marítima, Castro... desde el 2010
Cristián Soto	Encargado de Pesca en la Gob. Marítima...desde hace 2 años, antes en Sernapesca.
Pedro Brunetti	Director zonal de Pesca SSP....14 años en Pto. Montt,, antes 8 años en Valpo. en SSP
Leonardo Suazo	Dpto. de Coordinación Pesquera + Pueblos Originarios...hace 12 años. 28 en el sector, en los distintos servicios
Exequiel González	Experto Principal PUCV...6 años en la U, 16 como patiperro profesional. Economista pesquero...25 años en total en el sector
Max Montoya	Jefe Proyecto SSP-EU.
Jorge Quezada	Facilitador PUCV. 28 años como consultor. 12 en materias de desarrollo y promoción para la cooperación pública Privada