



Informe N° 9.0
Talleres de Puerto Aysén y de Puerto Cisne

Región de Aysén
del General Carlos Ibañez del Campo

“Estudio para la Determinación de una Propuesta de Política Pública de Desarrollo Productivo para la Pesca Artesanal”

Mandante

Subsecretaría de Pesca de Chile

Financiamiento

Unión Europea, mediante Agencia Gubernamental de Cooperación Internacional de Chile-AGCI, a través de su Programa de Innovación y Competitividad

Ejecutor

Escuela de Ciencias del Mar
Pontificia Universidad Católica de Valparaíso

CHILE –Valparaíso Junio 2012

«La presente publicación ha sido elaborada con la asistencia del Programa de Innovación y Competitividad UE-Chile. El contenido de la misma es responsabilidad exclusiva del Equipo de Profesionales del Proyecto, de la Escuela de Ciencias del Mar, Pontificia Universidad Católica de Valparaíso y en ningún caso debe considerarse que refleja los puntos de vista de la Unión Europea»

Introducción

En el proceso de consulta en la **Región de Aysén** se realizaron dos talleres, en ambos se contó con la participación de dirigentes(as) de organizaciones de pescadores artesanales, y con la de agentes públicos. Estos se desarrollaron en **Puerto Aysén y Puerto Cisne, el 13 de junio** del año en curso.

Al igual que en los otros encuentros regionales, estos fueron convocados por la Subsecretaría de Pesca de Chile (SSP), a través de su Dirección Zonal, y, organizado conjuntamente con la PUCV en el marco del proyecto **“Estudio para la Determinación de una Propuesta de Política Pública de Desarrollo Productivo para la Pesca Artesanal”**.

Los eventos han contando con el apoyo y financiamiento del Gobierno de Chile y la Unión Europea, con el propósito de: **a)** socializar y compartir información del estado de la Pesca Artesanal con los actores de la región, facilitar el intercambio y conversación sobre las opciones de desarrollo y sustentabilidad del sector, así como, **b)** levantar insumos e información relativa a la visión, problemáticas compartidas y alternativas de solución para la actividad pesquera artesanal.

Los talleres se inician con un retraso respecto de lo programado, disponiendo de un tiempo menor para el intercambio y la discusión, más suficiente para abordar el eje del intercambio en cuanto a problemas y priorización de soluciones. El registro e informe aquí presentado contiene una transcripción ajustándose a la metodología y formato matriz de todos los talleres regionales.

En cada taller la conversación se estructuró en base a:

- 1)** Presentación de contexto, a cargo del Director Zonal de Pesca, y de un profesional responsable de la Coordinador del Proyecto en la SSP de Valparaíso;
- 2)** presentación de los asistentes en la que indican su nombre, años de experiencia en el sector y/o de dirigente (detalle en anexo al final de cada informe); y,
- 3)** Exposición sobre el estado de situación o diagnóstico de la industria a nivel nacional y regional, resaltando las cifras y descriptores, a cargo del experto principal del equipo de la P. Universidad Católica de Valparaíso.
- 4)** El intercambio sobre puntos débiles, nudos críticos y prioridades de acción a considerar en el establecimiento de una carta de navegación, que permita y facilite avanzar en la perspectiva de mejorar el sector y elevar los niveles de competitividad del mismo.

El informe registra separadamente los resultados de cada taller, siguiendo el curso diseñado para el proceso de consulta en las regiones, comenzando con las **Observaciones y Comentarios** al diagnóstico, luego las orientaciones –cuando las hay- de desarrollo para la formulación de una propuesta de Política de Desarrollo Productivo de la Pesca Artesanal en Chile, y en la región. Seguido por las **dificultades o deficiencias** que enfrentan, y, que impediría mejorar la actividad económica productiva.

Finalmente se cierra en torno a las **prioridades que estiman necesario para alcanzar objetivos de solución** frente a los problemas levantados, estableciendo una jerarquía de urgencias e importancias que estas tendrían en la facilitación y desenvolvimiento de la pesca artesanal en las dos zonas de la **Región de Aysén**. Al final de cada acápite se hace una síntesis de los elementos más relevados en el intercambio entre los participantes

Región de Aysén

Síntesis de Resultados Taller en Puerto Aysén. 13.06.12

1.0 Comentarios y Observaciones diagnóstica. Las intervenciones se concentran en lo siguiente:

Características generales de la actividad (en la región y país)

- Se tendería a desaparecer la pesca artesanal (en el proyecto de hoy) porque la cuota, los Derechos estarían asociados a los armadores. Buzos. Solo éstos (armador, buzos) podrían pedir la cuota y el pescador artesanal, “NO”.
- La merluza es una pesquería importante en la región y no aparece ¿por qué?
- El diagnóstico no favorece, se minimiza el aporte de la región en la pesca.
- Los recursos, el estado de conservación de éstos, no se da de la misma manera en la región que en el resto del país, y aún así las restricciones los afectan (ejemplo las vedas).
- Acá los recursos no están agotados.

Sobre las inversiones

- La DOP ha favorecido a la acuicultura (grandes) y no corresponde a nosotros, la pesca artesanal.

Sobre las cifras

- La estadística es muy general. En la región las pesquerías no están sobre explotadas.
- No se refleja-recoge adecuadamente los datos regionales (el contexto nacional, no sirve aquí).
- Las estadísticas no están actualizadas, por ejemplo en el N° de Federaciones.

Sobre el esfuerzo y el estado de los recursos

- Con los datos de las Pesquerías y recursos no se ve el comportamiento de cómo opera la pesca artesanal en la región.
- El pescador artesanal tiene que salir en una embarcación mayor (pues lo hace por varios días), no se refleja la realidad de la flota.
- No comparto el asunto del estado de las pesquerías y tipo de recursos que caracterizan a la región. Por ejemplo aquí hay bastante más lanchas de la que se indican en el estudio¹.
- El consultor (consultora) informa a las autoridades sobre los recursos en la AMERB y eso podría desvirtuar las cifras.
- ¿Por qué se da una mayor productividad en las AMERB (siembra-control manejo)?

En este punto los y las asistentes manifiestan desacuerdo con las cifras que representarían la realidad de la pesca artesanal en la región, tanto en cuanto al estado de los recursos pesqueros, como a la modalidad y esfuerzo existente. De igual modo se cuestiona la inversión de la DOP, más que por la magnitud de la misma, por el destino u orientación con que se habría ejecutado. El taller considera que ésta, en lo sustantivo, no favorecería a los pescadores(as) artesanales.

¹ Se explica que esto se debería a que las embarcaciones sin cubierta son consideradas como botes en el RPA, por tanto operarían y se registran así y no como lancha.

2.0. Imagen Objetivo (aportes hacia una visión ¿Cómo o por donde avanzar para resolver las dificultades y fortalecer las actividades de la pesca artesanal en la región?). En la conversación realizada se abordan temas de visión y percepción sobre los horizontes posibles para el sector. Las orientaciones levantadas se refieren a:

Si bien no se trabajó específicamente este aspecto, en el transcurso de la discusión algunas de las intervenciones se inscriben en este acápite. Los y las participantes se imaginan una actividad dinámica y sustentable, con una capacidad de venta expandida, diversificando el poder de compra, agregando valor a los recursos capturados, y contando con un marco de política regional apropiados a las condiciones naturales del medio, de la actividad extractiva, y a las socioeconómicas de los pescadores artesanales, relevando la conservación y sanidad de las pesquerías, con capacidad efectiva de fiscalización, monitoreo y seguimiento.

3.0. Nudos o puntos Críticos o Débiles del sector (¿Cuál son los principales dificultad que enfrentamos para mejorar la actividad y negocio de la pesca artesanal en la región?)

Cobertura educacional deficiente

- Cobertura y acceso a la educación les impide cumplir con las exigencias de los requisitos oficiales.
- Provoca deterioro en los ingresos (por venta bajo-nulo valor agregado) -aumenta informalidad- presiona por más recursos pesqueros- limita nuevos emprendimientos.

Servicios Básicos precarios

- No se dispone de agua potable en todas las localidades.
- La mayoría no tiene tratamientos de aguas servidas o alcantarillado.
- Los servicios básicos no están prácticamente en ninguna localidad (24 horas-potencia).

Tecnología usada inapropiada

- La tecnología que usamos no es la más apropiada (falta generador).
- La tecnología para mejorar el trabajo y las capturas.
- La embarcación que se ofrece es muy cara: frío, cámaras, dormitorios.
- Gasto operacional de la actividad es elevada por la temporada (duración de la pesca).
- La flota no es la más apropiada para las faenas (tipo).

Salud y seguridad social no existente. No tienen previsión

- No cuentan con sistemas efectivos y reales de seguridad social, viven al día sin cobertura de ninguna especie.

Desconocimiento alimentos pesqueros sanidad

- Desconocimiento de la sanidad inocuidad de los recursos.
- No hay incentivos ni difusión sobre la calidad de los mariscos y pescados.

Ordenamiento pesquero (RPA) inadecuado

- El RPA excluye a personas que están en el sector y no pueden operar.
- Los registros no permiten no se adecúan a las realidades.
- Debiera hacerse un reordenamiento de los recursos demersales.

Comercio local muy limitado

- El comercio local compra poco.
- No tenemos aún una forma de comercio en la región. No hay Terminal pesquero regional.
- No se discrimina entre exigencia de los mercados extranjeros (TLC) y el local - Nacional.

- Las reglas mundiales sanitarias (salubridad) nos complican. No hay flexibilidad.
- No hay planta / fabrica procesadora en la región de Aysén.

Fiscalización discrimina. Negativamente pesca artesanal

- La fiscalización que se aplica a la pesca artesanal es rigurosa, no así en la pesca industrial.
- La consultora que califica la captura (tipo-volumen) cobra en valor por kilogramo, debiese hacerlo el estado.

Infraestructura deficitaria-insuficiente

- Infraestructura portuaria y muelle o atracadero son inadecuados.
- La conectividad-accesibilidad encarece –y no hay- salida.

Salmonicultura afecta a pescadores y contamina

- La salmonicultura contamina las aguas, el fondo marino y las costas.
- No deberían estar en los canales, podrían relocalizar mar afuera.
- Se han desaparecido puertos de abrigo, dificultando la navegación.
- Usan /sobre exigen recursos dispuestos para la comunidad (Oxígeno-agua-servicio salud).

Sistema monitoreo inadecuado

- El sistema monitoreo es muy básico y localizado en Puerto Aysén [marea roja]. No cubre todo el litoral.
- Los exámenes que aplica el laboratorio es muy exigente (paralizante y diarreico).
- En la región de al lado se aplica uno solo (paralizante).
- No se aplica la igualdad de todos (10ª. Región & 11ª. Región).

Legislación limitante para pesca artesanal y conservación recursos

- Los pescadores artesanales utilizamos método selectivo, “NO” de arrastre
- La legislación y el marco administrativo pesquero desfavorece a la biomasa- conservación del RR.

Concentración poder de compra

- Concentración del poder de compra (incluso desde el exterior).
- Tanto el valor de insumos y de los productos.
- Todo pasa por intermediario que pone el \$\$ (precio).
- Los insumos los obtenemos con crédito del mismo intermediario.

Descarte con la industria no se usa

- El descarte (65 cms.) y no se recicla- ni reutiliza. No se comercializa (se bota).

Para el taller es importante la concentración de poder de compra, que limita significativamente la capacidad de negociación, así como las condiciones de conservación y agregación de valor a los productos. Se estima que la norma y facilitación para cumplir con ella no es homogénea entre las regiones, aplicándoseles con un rigor que en otras latitudes no ocurre. Se comparte las inequidades y déficit en capacidades que soportan los pescadores dada la condiciones socioeducativas, que finalmente termina restringiendo la competitividad de su labor, agravadas por un marco legal inapropiado a las realidades particulares de la actividad extractiva en la región.

4.0. Los Puntos Fuertes.

En la conversación del taller, se plantean y surgen fortalezas como el compromiso y conocimiento que tienen de la actividad, cuestión facilitadora de una explotación sustentable de los recursos, y la contribución que realizan a las economías locales, a pesar de las dificultades que enfrentan a diario

5.0 Desafíos y Oportunidades

N°	Área de Intervención – Acción	PA	AP	Total
1	Legislación facilitadora para la pesca artesanal y conservación recursos	8	0	8
2	El Ordenamiento pesquero (RPA) es adecuado	5	0	5
3	Comercio local ampliado y fortalecido	4	0	4
4	Cobertura educacional deficiente	2	1	3
5	La Tecnología usada es apropiada ala PA	1	0	1
6	El descarte con la industria se reutiliza	1	0	1
7	Servicios Básicos precarios	0	1	1
8	Los Pescadores artesanales poseen conocimiento sobre la sanidad de los alimentos pesqueros es apropiado	0	0	0
9	Fiscalización equitativa y homogénea con la pesca artesanal	0	0	0

NOTA: PA: pescador artesanal. AP: agente público

Región de Aysén

Síntesis de Resultados Taller Puerto Cisnes 13.06.12

1.0 Comentarios y Observaciones diagnóstica. Las intervenciones se concentran en lo siguiente:

Sobre las cifras

- El aporte que ofrece el DOP registra para la pesca artesanal no es tan así, o al menos no se ve acá. Puerto Cisne, despierta duda que sea así.
- La categoría que más ha subido es la de recolectores de orilla, en parte por la campaña de genero como resultado de la visibilización del aporte que la mujer realizan pesca artesanal.
- Sobre el censo 2007, el 2010 se hizo uno, en el mismo? Si, pues este año se hizo el análisis.

Sobre el esfuerzo y el estado de los recursos

- También y aquellos que ejerciendo no aparecen en el RPA por no cumplir las exigencias (8° básico).
- La pesca artesanal ha quedado rezagada, no se observa coherencia entre la distintas intervenciones.
- Según el RPA los pescadores artesanales han ido en aumento, aunque la verdad a muchos que estando en el RPA no operan (o se usa como requisito para la salmonicultura).

Sobre las inversiones y apoyos

- Los apoyos (Subsidios u otros) que se ofrecen para los pescadores artesanales, hace que un conjunto de personas, que no siendo del sector, ingresan solo para recibir la ayuda.
- Sobre los subsidios, existe una relación con la productividad entre recursos \$\$ asignados v/s impacto.
- Entre el 91' y el 2000 (el D. N. Servicio Nacional de Pesca) de la época migro a la DOP y esto se refleja en los datos (se buscó dar un soporte para lograr el desarrollo de la pesca artesanal).

Sobre la organización de los pescadores

- La federaciones regionales son más de las que están (en el informe), ojo con este registro, no sigue adecuadamente lo que pasa.
- Se ven muchos sindicatos y organizaciones que no son tales, no todas operan.
- Es un problema que existan tantas organizaciones, pues nos quita fuerza.
- No es bueno tantas, es un síntoma de desunión.

Las temáticas que concentran las intervenciones son las cifras de captura y esfuerzo que no dan cuenta cabal de lo que ocurre en la región, el RPA como registro que no sigue el cursos de la actividad, las inversiones que no son observadas en las caletas, y la organización de la pesca artesanal que ha sufrido una diseminación importante .

2.0. Imagen Objetivo (aportes hacia una visión ¿Cómo o por donde avanzar para resolver las dificultades y fortalecer las actividades de la pesca artesanal en la región?). En la conversación realizada se abordan temas de visión y percepción sobre los horizontes posibles para el sector. Las orientaciones levantadas se refieren a:

La imagen objetivo que se tiene de la pesca artesanal en la zona es positiva y dinámica. En el intercambio los participantes se plantean como desafío posible alcanzar una actividad dinámica, sustentable, estable y regular, donde exista un mayor poder de compra, con valor agregado en sus productos, y un marco regulatorio efectivo y facilitador, con una política regional apropiados a las condiciones regionales que impone el territorio, la naturaleza, y las características socioculturales de la Pesca Artesanal, en la Región de Aysén, y sus localidades.

3.0. Nudos o puntos Críticos o Débiles del sector (¿Cuál son los principales dificultad que enfrentamos para mejorar la actividad y negocio de la pesca artesanal en la región?)

Comercialización dominada por el intermediario

- No compramos juntos las artes e insumos de pesca, cada uno resuelve sus asuntos.
- El intermediario financia los insumos (petróleo) y pone el precio de venta y transacción.

Fiscalización no eficaz por sanción inoperable

- La fiscalización no es eficaz, por que la sanción no es operativa. Toma mucho tiempo, no es adecuada.

Baja capacidad productiva (Logística y de gestión)

- Ausencia de capacidad productiva procesadora-faenadora. No hay planta en la región
- No hay acuerdo como producir-recolectar entre todos los que operamos, gobierna el libre albedrío no establecimos períodos de no pesca.
- No diversificamos (ni en tiempo, ni en pesquerías), no gestionamos la actividad para lograr mayor productividad.
- Los recursos no resisten más el esfuerzo de captura, básicamente dos (dermersales) (congrío-merluza austral).
- Debemos calendarizar la extracción, nos permite regular el esfuerzo / ingresos.

No tenemos ni salud y seguridad social

- No contamos con salud y seguridad social (bienestar) para el pescador artesanal y la familia.

Marco legal y administrativo no facilita la pesca artesanal

- Las leyes son desfavorables al pescador artesanal (legislación pesquera y medidas de administración).
- No nos queda claro las razones y el procedimiento de aseguración de las áreas de mar.
- El estado no trata de la misma manera a los actores (industria y pesca artesanal) esta última está sometida a otros controles y fiscalizaciones.
- Los tramites para obtener algún apoyo son poco expeditos, son ineficientes.
- Porque se trata de una forma a la salmonicultura y a nosotros pescadores artesanales de otra manera, en unas zonas hay pisciculturas donde nosotros nos lo han negado [áreas de manejo].
- Obtención de licencias de ARMEB. No tenemos espacios en el canal. Los costos operativos para llegar son muy elevados

Instrumentos de apoyo, proyectos no son oportunos-eficaces

- Los apoyos de comercialización, oferta de fomento no se ajusta a los tiempos y condiciones del pescador artesanal.

La organización nuestra está muy dispersa no coordinada

- Los dirigentes regionales no están validados (son muchos, muchos intereses) que nos afecta enormemente estando al lado de una región muy grande en pesca artesanal.
- La desunión del sector de la pesca artesanal en la región
- Aysén (La región) no tiene línea clara de trabajo, cada cual pelea por cosas distintas, unos una cosa / otro.
- Nunca hemos tenido una línea clara (como comuna Cisnes), más de una organización, muchos planteamientos.

Los costos de mantención de áreas de manejo son elevados

- No tenemos como llegar a las áreas, no podemos solventar los traslados y cuidados (manejos).
- No nos aseguran áreas más cercana ¿Por qué los salmonicultores?

No se cuenta con la información técnica científica en forma continua-pertinente

- No contamos con información amplia sobre el estado de los recursos, en forma continua, esto lleva a la toma de decisiones equivocadas en materias de administración pesquera.

Las embarcaciones son inapropiadas para ampliar cobertura

- Las embarcaciones son pequeñas, no son lo adecuada para operar, eso lo hace competir de manera desigual.

La sanidad de los recursos por enfermedad nos limita mucho

- Si bien la contaminación aún no es relevante en la zona habría que anticiparse.
- La marea roja es lo más complicado, no hay estudios serios de eso.
- La marea roja es un problema para nosotros .
- La salmoneras afectarían los bancos naturales de recursos, no hay estudios.

Infraestructura en caletas deficitaria

- La infraestructura existente (muelle artesanal) no sirven para los buzos, las ramplas no son siempre las adecuadas.

Un tema relevante que se plantea en el taller es la concentración del poder de compra y el escaso manejo comercial que se tiene en la transacción de los productos. Como así mismo la existencia injustificada de condiciones de control sanitario les restringe ostensiblemente la operación. No obstante se valora la inocuidad, sanidad y conservación de los recursos, de modo de alcanzar una sustentabilidad adecuada de la PA en la región, y, la necesidad que tienen de contar en forma oportuna con información crítica y válida para la toma de decisión en el manejo o gestión de faena.

4.0. Los Puntos Fuertes.

No queda tiempo para la conversación y registro sobre este particular, aunque de las intervenciones en torno a problemas se puede deducir algunos aspectos que conformarían este acápite..

5.0 Desafíos y Oportunidades

N°	Área de Intervención – Acción	PA	AP	Total
1	Las embarcaciones son apropiadas, lo que facilita la ampliación de cobertura	3	2	5
2	Fiscalización eficaz , operativa y oportuna, de aplicar medidas correctivas	3		3
3	Comercialización equilibrada entre pescador e intermediario	2	4	6
4	Instrumentos de apoyo y proyectos son oportunos, adecuados y eficaces	2	1	3
5	Marco legal y administrativo facilita la pesca artesanal	1	1	2
6	Los costos de mantención de las áreas de manejo son razonables y ajustados a los ingresos generados por su explotación	1		1
7	La organización de la PA es integrada y coordinada		3	3
8	Se cuenta con información técnica científica en forma continua y pertinente a las condiciones de los PA y necesidades del negocio		2	2
9	Los PA contamos con protección social, salud y previsión		1	1
10	La sanidad de los recursos, por enfermedad nos afecta al PA		1	1
11	Buena capacidad productiva (Logística y de gestión)			0
12	Infraestructura en caletas es adecuada a las demandas y necesidades			0

NOTA: PA: pescador artesanal. AP: agente público