



Informe N° 8.0

Talleres de Concepción – Coronel - Talcahuano

Región de Biobío

“Estudio para la Determinación de una Propuesta de Política Pública de Desarrollo Productivo para la Pesca Artesanal”

Mandante

Subsecretaría de Pesca de Chile

Financiamiento

Unión Europea, mediante Agencia Gubernamental de Cooperación Internacional de Chile-AGCI, a través de su Programa de Innovación y Competitividad

Ejecutor

Escuela de Ciencias del Mar
Pontificia Universidad Católica de Valparaíso

CHILE –Valparaíso Mayo 2012

«La presente publicación ha sido elaborada con la asistencia del Programa de Innovación y Competitividad UE-Chile. El contenido de la misma es responsabilidad exclusiva del Equipo de Profesionales del Proyecto, de la Escuela de Ciencias del Mar, Pontificia Universidad Católica de Valparaíso y en ningún caso debe considerarse que refleja los puntos de vista de la Unión Europea»

Introducción

Al igual que en los otros encuentros regionales, estos fueron convocados por la Subsecretaría de Pesca de Chile (SSP), a través de su Dirección Zonal, y, organizado conjuntamente con la PUCV en el marco del proyecto “**Estudio para la Determinación de una Propuesta de Política Pública de Desarrollo Productivo para la Pesca Artesanal**”.

El proceso de consulta en la Región del Biobío se lleva a cabo mediante la realización de cuatro talleres, tres de los cuales con dirigentes y organizaciones de pescadores artesanales, y uno con agentes públicos. Se llevan a cabo en las ciudades de Concepción, Coronel y Talcahuano (en anexo del informe de cada taller esta la composición de los participantes al mismo).

Se realizaron el 30 y 31 de mayo del año en curso, contando con la asistencia estimada en cada uno de ellos. Todos se inician de acuerdo a lo programado, sin retrasos significativos, y con un tiempo menor para discusión, aunque suficiente para abordar el eje del intercambio en cuanto a problemas y priorización de soluciones.

El evento cuenta con el apoyo y financiamiento del Gobierno de Chile y la Unión Europea, con el propósito de: **a)** socializar y compartir información del estado de la Pesca Artesanal con los actores de la región, facilitar el intercambio y conversación sobre las opciones de desarrollo y sustentabilidad del sector, así como, **b)** levantar insumos e información relativas a la visión, problemáticas compartidas y alternativas de solución para la actividad pesquera artesanal.

En cada evento la conversación se estructuró en base a:

- 1)** Presentación de contexto, a cargo del Director Zonal de Pesca, y de un profesional responsable de la Coordinación del Proyecto en la SSP de Valparaíso;
- 2)** presentación de los asistentes en la que indican su nombre, años de experiencia en el sector y/o de dirigente (detalle en anexo al final de cada informe); y,
- 3)** Exposición sobre el estado de situación o diagnóstico de la industria a nivel nacional y regional, resaltando las cifras y descriptores, a cargo del experto principal del equipo de la P. Universidad Católica de Valparaíso.
- 4)** El intercambio sobre puntos débiles, nudos críticos y prioridades de acción a considerar en el establecimiento de una carta de navegación, que permita y facilite avanzar en la perspectiva de mejorar el sector y elevar los niveles de competitividad del mismo.

El informe registra los resultados de cada evento por separado, siguiendo el curso diseñado para el conjunto de los talleres, comenzando con las **Observaciones y Comentarios** al diagnóstico, luego las orientaciones –cuando las hay- de desarrollo para la formulación de una propuesta de Política de Desarrollo Productivo de la Pesca Artesanal en Chile, y en la región. Seguido por las **dificultades o deficiencias** que enfrentan, y, que impediría mejorar la actividad económica productiva. Finalmente se cierra en torno a las síntesis de prioridades, consideraciones y/o demandas, estableciendo las urgencias o importancia que estas tendrían para facilitar el desarrollo de la pesca artesanal en las distintas zonas de la **Región del Biobío**. Al final de cada acápite se hace una síntesis de los elementos más relevados en el intercambio entre los participantes

El registro e informe aquí presentado, contiene una transcripción ajustándose a la metodología y formato matriz utilizado, en todos los talleres regionales.

Región de Biobío

Síntesis de Resultados Taller en Concepción. 30.05.12 (Pescadores Artesanales)

1.0 Comentarios y Observaciones diagnóstica. Las intervenciones se concentran en lo siguiente:

Las observaciones principales realizadas por los asistentes son relativas a la consistencia de las cifras y la realidad observada y experimentada por ellos. Encuentran en ese ejercicio diferencias importantes, tanto por los habilitados para operar en la pesca, como los volúmenes de desembarque. De un modo similar respecto a las inversiones informadas como materializadas en la zona. A pesar de ello se comparte la visión de sobreexplotación en que se encuentran una gran parte de las pesquerías, mirado en número de captura y de tamaños o calibres.

2.0. Imagen Objetivo (aportes hacia una visión...¿Cómo o por donde avanzar para resolver las dificultades y fortalecer las actividades de la pesca artesanal en la región?). En la conversación realizada se abordan temas de visión y percepción sobre los horizontes posibles para el sector. Las orientaciones levantadas se refieren a:

- Actividad sustentable con un medio limpio, inocuo- sano
- ¿A que nos referimos con el desarrollo con la pesca artesanal?
- Queremos cuidar los recursos es nuestra prioridad. La fiscalización debe ser rigurosa para todos.
- ¿Porqué nunca ponen los datos sobre la “sardina redonda” y el “juel fino” (porque son las mismas que las especies principales, la pesca industrial lo usa para bloquear).
- Esto lleva muchos años y no pasa nada.
- Tenemos que reordenar. No puede seguir creciendo la flota. Suben la pesca bajan los recursos y los ingresos.
- La flota captura los recursos en las regiones vecinas (IX Region), los capitanes operan sin consideración.

La condición o atributo esencial de la pesca artesanal en la zona, refiere a una actividad sustentable, donde los actores vivan de ella, realicen esfuerzo, manejo y extracción, coherente con la conservación de los recursos

3.0. Nudos o puntos Críticos o Débiles del sector (....¿Cuál son los principales dificultad que enfrentamos para mejorar la actividad y negocio de la pesca artesanal en la región?)

Fiscalización inadecuada discrimina pesca industrial pesca artesanal.

- La fiscalización de la Pesca industrial es asumida por los propios industriales, no así la pesca artesanal se encubre, falsea el recurso principal con la fauna acompañante.
- La fiscalización, la administración y la legislación operan indistintamente, no se encuentran.
- La información de desembarcos no es del todo fiel en cuanto a los recursos, ahora hay una fiscalización mayor para la pesca artesanal.

Métodos de administración y políticas no pertinentes

- Las políticas de veda son por zona (litoral). No se aplica al recurso o pesquería (no afecta a las regiones vecinas).

Recursos-pesqueros sobreexplotados

- En los últimos 20 años (con la aparición de la industria) crecieron [el tamaño de flota y los volúmenes de captura] sin limitación, devastaron.
- No hemos hecho nada con el error que estamos haciendo [de afectar la reproducción de los recursos], pues no respetamos los caladeros de desove.
- Nosotros mismos (y la Industria) no dejamos crecer (ejemplo la sardina) al pescado.
- Los recursos están todos afectados en número y tamaño.
- En el tema de jurel [la pesca industrial] es casi el cien por ciento de responsable en el colapso. En la merluza nosotros aportamos con un 40% de la escasez, por cerqueros artesanales.

Manejo del RPA discrecional

- Se ha manejado discrecionalmente el RPA, no sabemos como aumentar ingresos nuevos al registro
- La pesca artesanal tiene sus vedas naturales (las estaciones). La pesca industrial tienen ciclos y extracción más lenta.
- Casi la mayoría de los registros están cerrados. Sin embargo la flota crece, se abre para permitir ingresos controlados.

Institucionalidad pública descoordinada no apropiada a la pesca artesanal

- Los entes involucrados instituciones Públicas y Privadas, no se coordinan, nos utilizan y cada uno anda en lo suyo.
- No hay una continuidad en las políticas. programas, acciones. Cuando hay cambio de autoridad [se hace] todo de nuevo.
- ¿Dónde está el ministerio de apoyo a la pesca artesanal? ¿Cómo salimos adelante?

Contaminación en el litoral y las aguas

- Existe contaminación importante en el litoral termoeléctrica, celulosa, riles industriales.
- No sabemos (no tenemos información de cómo funcionan la industria en la eliminación de sus desechos).
- Tenemos un estudio (ambiental) consultora en la zona del Itata (estado situación antes del ducto).

Información y estudios técnicos desconocidos o poco confiables

- No tenemos estudios de los efectos (cambios que han ido ocurriendo por el cambio climático) (T°).
- Las universidades locales-regionales, están limitadas por los propios recursos financieros (se disciplinan en función de los mandantes).
- Los recursos ("pescado"), tienen un ciclo que no respetamos adecuadamente, la sardina va a colapsar.
- El lenguaje de los estudios no se ajusta a las condiciones de entendimiento del Pescador artesanal, tiene enfoques no compatibles.

Uso de la tecnología es marginal o nula en la pesca artesanal

- La incorporación de TICs a la actividad es marginal o nula, no forma parte del quehacer cotidiano

No hay control ciudadano efectivo sobre la acción pública

- No existe control ciudadano efectivo sobre la acción pública.

Participación de la pesca artesanal en la cadena productiva es precaria (débil)

- No existe valoración, por la invisibilidad del aporte de pesca artesanal al conjunto del negocio.
- Nos cuesta mucho. El pescador es desconfiado acostumbrado a andar sólo.
- Existe desconfianza con asesores o porque participan, o por que no asumen mayor responsabilidad.

- Cada uno vende sólo, como puede, no se comercializa en conjunto hay desconfianza.
- La cultura nuestra es vender y no preocuparse de que pasa después, pocas veces se hace caso a los asesores.

Cultura individualista no asociativa dificulta la acción colectiva

- En la pesca artesanal se produce un enlace mayor entre las embarcaciones (se pasan, derivan el excedente o descarte entre sus pares). En cambio la pesca industrial no, pues no hay otra embarcación.
- Se produce mucho descarte (por baja talla – v/s precio- por condiciones de compra de la industria, en este caso operan sobre las 6 horas más menos de puerto, tanto en el caso de la pesca industrial como la pesca artesanal.

Manejo captura de recursos con mucho descarte

- El sector está sobre endeudado, supera con creces la capacidad [de] amarre con la empresa.

Débil o nula negociación de nuestros recursos

- No hay negociación con la pesca industrial hay manejo del poder de compra, salvo excepciones (una industria independiente).
- No sabemos cómo vender, como fijar el precio, pues este fija el porcentaje de pago a ellos (la pesca artesanal).
- La información de operación del pescador no la manejamos, no sabemos como movernos, no es transparente.
- [En] la pesca artesanal no sabemos como manejar la venta. No existe respaldo de las condiciones de venta en los mercados de exportación, es manejado arbitrariamente por la industria.

Un aspecto persistente y transversal a cada uno de las consideraciones, como puntos débiles, es el estado de los recursos pesqueros, cuya disminución en el litoral la relacionan con deficiencias en el sistema de fiscalización, insuficiencia en las capacidades – comerciales, de gestión y manejo de las capturas- que les permita mejorar los ingresos, ineficacia de las medidas de administración pesquera y de regulación de la actividad, predominio de la acción individual por sobre lógicas de articulación o asociación de colectivos en el ejercicio de la actividad extractiva, e incremento de la contaminación que afecta la existencia y sanidad de las pesquerías y recursos.

4.0. Los Puntos Fuertes.

En la conversación del taller, surgen algunos elementos pertenecientes al campo de las fortalezas como el conocimiento y trayectoria acumulada por los pescadores en el sector. La capacidad, aunque asimétrica, de ponerse de acuerdo, y, la voluntad y compromiso que los pescadores tienen respecto a su actividad, y la proyección sustentable de la misma, asumida como un modo de vida que les pertenece e identifica.

5.0 Desafíos y Oportunidades

N°	Área de Intervención - Acción	Total
1	Contaminación en el litoral y las aguas mejorada y controlada	5
2	Institucionalidad publica coordinada y apropiada a la pesca artesanal	4
3	Alta capacidad operativa y real de negociación de nuestros recursos	4
4	Participación de la pesca artesanal en la cadena productiva es valorada e importante	3
5	Cambio en la Cultura individualista, no asociativa que dificulta la acción colectiva, por una cooperación e integración	3
6	Recursos pesqueros explotados en régimen sustentable	2
7	Información y estudios técnicos conocido, confiables y operativos para la PA	2
8	En el Manejo de la captura de recursos no hay descarte o es marginal	2
9	Fiscalización adecuada discrimina entre la pesca artesanal y la pesca industrial	1
10	Métodos de administración y políticas pertinentes	0
11	Manejo con transparencia del RPA y coherente con la actividad de la PA	0
12	Uso de la tecnología es incorporado a la gestión regular de las actividades en la pesca artesanal	0
13	Existe control ciudadano efectivo sobre la acción publica	0

Región de Biobío

Síntesis de Resultados Taller en Coronel. 30.05.12 (Pescadores Artesanales)

1.0 Comentarios y Observaciones diagnóstica. Las intervenciones se concentran en lo siguiente:

Sobre el esfuerzo y el estado de los recursos

- De lo dicho queda claro que somos merecedores de mucho más (fondos, \$\$\$). Somos una gran empresa que damos trabajo (profesionales y no), no se condice con el aporte que hacemos.
- Por ejemplo nosotros todavía no podemos entregar sardina para el consumo humano. No encuentran la fórmula para comercializarla hacia eso.
- Los cesantes de la industria vienen a parar a la pesca artesanal.
- La información oficial [de la pesca artesanal] es nacional y eso no deja ver bien lo que sucede en la región. Por ejemplo en Valparaíso y Lota se concentran el mayor número de encarnadoras.
- Los pescadores artesanales siempre hemos escuchado a los técnicos, profesionales.
- Los recursos (¿al cuidado?¹ del Estado) están sobre explotados o muy explotados. Todos esos, están asociados a la pesca artesanal Industrial.
- El censo (2007) no recoge información fidedigna, se falseó por tanto no es una buena base para proyectar una acción.

Sobre la cadena y mapa de actores

- El mapa se debe actualizar, por que se producen cambios que no se reflejan, o al menos no coinciden con los presentados en el evento de Puerto Montt².

Las observaciones y comentarios se sitúan en torno a la validez de los datos, tanto por la modalidad de recolección como por la correspondencia que tendrían con las realidades locales y regionales. Se manifiesta una duda razonable al respecto, pues las cifras no lograrían dar cuenta cabal de lo que sucede en el sector.

2.0. Imagen Objetivo (aportes hacia una visión, ¿Cómo o por donde avanzar para resolver las dificultades y fortalecer las actividades de la pesca artesanal en la región?). En la conversación realizada se abordan temas de visión y percepción sobre los horizontes posibles para el sector. Las orientaciones levantadas se refieren a:

Con los boteros Fortalecidos en la pesca artesanal

- Es bueno cuando se entrega ayuda- como canasta familiar- pero el pescador artesanal, y su familia es mucho más que eso, necesitamos apoyo oportunos, pertinentes para desarrollar la actividad.

Con Información pertinente y validada

- ¿Cómo se puede mejorar el sistema? Levantar información adecuada. Pertinente para tomar decisiones adecuadas.

Con productos sanos y de buena calidad

- Comercializando productos con valor agregado.
- Con capacidad buena de comercialización, regulando (propia) la captura para [obtener] mejor valor.
- Actividad equilibrada regulada entre captura precio-ingreso.

¹ Pesquerías reguladas, bajo régimen de administración

² Se refieren al seminario realizado en la Región de los Lagos, con el cual se inauguro públicamente el programa.

Con apoyos adecuados y oportunos

- Con apoyo-subsidios a la pesca artesanal aplicados cuando se caen, por ejemplo la reineta.
- Una institución o apoyos técnicos adecuados, pertinentes y ajustados.
- ¿Cómo se relaciona esto con el desarrollo país? Habría que hacerlo. ¿Qué pasará con el Golfo de Arauco? ¿Dónde quedamos nosotros?

Con recursos explotados sustentablemente

- Con el recurso protegido en la perspectiva de la sustentabilidad.

Con capacidades mejoradas e incorporadas en la gestión de la PA

- Necesitamos elevar la educación -el conocimiento- que nos permita anticiparnos.
- “El sistema nos ha sacado del rubro esencial”, nos obliga a estar en reuniones, actuar como dirigentes nos perjudica en nuestra labor de pescador. Hay pescadores que se han empobrecido peleando por los derechos del pescador.
- Pescadores artesanales con ampliación- reconversión de las actividades (ligada al sector), con apoyo para eso.

La imagen objetivo de la pesca artesanal en la zona es positiva y dinámica, con segmentos fortalecidos, a través de mejoras en la gestión de productos y de procesos, facilitados por la existencia de instrumentos de apoyo pertinentes –apropiadas y oportunas- para las condiciones socioculturales y económicas productivas de la pesca y pescadores artesanales.

3.0. Nudos o puntos Críticos o Débiles del sector (¿Cuáles son las principales dificultades que enfrentamos para mejorar la actividad y negocio de la pesca artesanal en la región?)

La fiscalización es dispar entre los actores de la pesca.

- La fiscalización es dispar entre la pesca artesanal y la pesca industrial ésta última la asume como propia (bajo su costo) porque están certificados.
- Las sanciones que aplica el SERNAPESCA son elevadas, aunque, dicen en el mismo taller, son necesarias para educar. [Hay que] evitar el ilícito.

Las características y Condiciones de la pesca artesanal son negativas para sus actores (pescadores).

- Existe alta concentración de cuotas de captura en manos de unos pocos (el 80% de la cuota se la llevan cuarenta armadores). El 60% de los pescadores artesanales son pobres (según un estudio). No nos queda otra que luchar.
- La pesca artesanal es mixta, el tripulante se mueve según las condiciones de la pesca (el armador NO), se desplaza de un lugar a otro.
- Los criterios deberían ser más apropiados a la naturaleza de la acción. Las áreas de manejo tienen su proceso de certificación.

Medidas de administración y marco legal no reconoce el comportamiento natural de la actividad.

- Las áreas continuas restringen y limitan la actividad a pesar que las pesquerías se mueven. El derecho de pesca está territorializado y el recurso no.
- Con la regionalización y el impedimento de desplazarse a zonas contiguas nos tienen complicados, lleva a un comportamiento hostil, es una actividad con mucha tensión entre quienes estamos en la pesca artesanal.
- El RPA obliga a declarar todos los recursos – pesquerías, al momento de sustituir. Si no se pierde el permiso de la embarcación. No se debería asociar a cada pesquería - recurso.
- El RPA no permite inscribir a una embarcación para la organización, si hay un socio que ya tenga copado su límite (2), a menos que renuncie. Se asocia al patrimonio de los socios.

- Los recursos anchoveta y sardina no son tratados ni asumidos como un solo producto.

Malas prácticas entre armadores- tripulantes produce injusticias

- La relación entre tripulantes y armador es dominada por este último, se producen injusticias.
- Malas prácticas en la gestión-manejo de los frutos y esfuerzos en la captura de los recursos, no se distribuye [en forma] equitativa necesariamente.
- No existe control sobre los armadores. Estos manejan costos-pagos como les parezca. Queda a la mano. Criterio de cada uno.
- No existe un organismo que controla la disparidad de precios (comercialización) y que regule a todos los pescadores artesanales.
- No hay equidad entre todos los que trabajamos en el sector, lo que afecta el cuidado del recurso.

Organización de la pesca artesanal débil y dispersa dificulta intereses compartidos

- La organización es insuficiente y no se incentiva su fortalecimiento considerando sus intereses (a veces en oposición : armadores pescadores)
- La confianza entre la organización de base con las de mayor rango (secundarias) es muy deficitaria / mala [referidas a las federaciones y confederaciones].

El recurso no se maneja sustentablemente

- El recurso (pesquero) no lo cuidamos, o no existen apoyos que promueva esto.
- La autoridad no escucha demandas- propuestas para conservar- cuidar los recursos.
- No tenemos estabilidad en la actividad. Nos peleamos entre nosotros para llegar primero y alcanzar un mejor precio.
- No se respeta el ciclo (desove) para que el pescado se remueve, con o sin autorización que deberíamos pescar hasta Junio / julio, y luego saltar hasta enero.

No existe posibilidad para ampliar pesquerías y agregar calidad. Valor

- No existe la opción-posibilidad de venta de la sardina para el consumo humano, no se sabe como conservarla.
- No se permite la captura del lobo, este afecta a los propios pescadores.

El excedente de captura no se permite traspasarla a terceros.

- El descarte no es importante en la pesca artesanal, si lo es en la pesca industrial, por tanto no debería ser tema para la PA, ni asunto de preocupación (como exigencia de T.V.???)
- El acarreo está prohibido lo que obligaría a botar el excedente de la captura.

Contaminación del litoral y aguas es elevada

- La contaminación es alta y generalizada, incluyendo la acústica, al estar todo (situada) en el litoral. Esta próxima (Coronel) zona saturada.
- La termoeléctrica contamina con gases (sulfúrico) que luego se vierten (llevan) al mar, y a la tierra y a las personas (también plomo)

Conocimientos técnicos, biológicos, socioeconómicos son bajos en la pesca artesanal.

- No sabemos, no conocemos los temas, asuntos propios de la actividad (Biológica, técnica, comercial, legal). No hay capacidad para mejorar la toma decisión.
- No le damos valor a costear la seguridad social y salud.

La comercialización negociación es débil por parte de la pesca artesanal

- Nosotros nos sentimos apaleados por la industria...no conocemos los contratos (valores, costos, precio) de venta de esta por la cual nos pagan [la cancelación de la captura esta asociada a el precio de venta final que la industria realiza].
- El manejo del precio, comercialización escapa de nuestro dominio. Nos bajan el precio a pesar que los insumos suben.
- Es un misterio. No tenemos información de cómo se fijan los precios. Desconocemos las condiciones de comercialización.

No se cuenta con apoyo oportuno para desarrollar el sector

- No existe seguimiento y apoyo continuó de los proyectos de desarrollo - crecimiento pesca artesanal. No hay apoyo adecuado. El apoyo en terreno es puntual por eventos, no es continuo, no se puede contar con ello siempre o más regular.
- La autoridad no brinda asistencia para mejorar alcanzar una adecuada comercialización (con información)- negociación con la industria.
- Sobre el fondo de fomento los recursos están aplicados-enfocados solo al armador. no va para el pescador, eso provoca lío con el embarcador y los pescadores artesanales.

La disponibilidad de recursos pesqueros sobre los cuales se funda la actividad, es un nudo crítico relevante. Se considera importante para cualquier dimensión y acción de expansión o crecimiento del sector. El deteriorado estado –en cantidad y calibre- es vinculado al sobreesfuerzo en las pesquerías, unas más que otras. Entre los factores de mayor influencia señalan la modalidades de captura, el bajo conocimiento biológico, las deficientes capacidades de gestión y comercialización [un bajo precio impulsa a extraer más para nivelar ingresos], la ineficacia de las medidas de administración pesquera, la insuficiente gestión que se hace del recurso pesquero, las dificultades que enfrentan para construir lógicas colectivas y criterios maestros entre los pescadores artesanales, y los nocivos efectos de la contaminación.

4.0. Los Puntos Fuertes.

No se conversa sobre el particular, aunque directa e indirectamente surgen a lo largo del taller aspectos que se inscriben en este punto

5.0 Desafíos y Oportunidades

N°	Área de Intervención – Acción	Total
1	Medidas de administración y marco legal reconoce el comportamiento natural de la actividad.	7
2	Contaminación del litoral y aguas esta en disminución y controlada	6
3	La comercialización negociación de la pesca artesanal esta fortalecida, mejorando los ingresos y valores de intercambio	5
4	El excedente de captura se permite traspasarla a terceros.	4
5	Se cuenta con apoyo oportuno para desarrollar el sector, y las actividades de la PA	3
6	No existen las malas prácticas entre armadores- tripulantes produce injusticias	2
7	Existe posibilidad para ampliar pesquerías y agregar calidad / valor	1
8	La fiscalización se aplica sin discriminación a todos los actores de la pesca	0
9	Las características y Condiciones de la pesca artesanal son apropiadas para sus actores (pescadores)	0
10	La Organización de la PA es fuerte y articulada en base a los intereses compartidos	0
11	El recurso se maneja sustentablemente	0
12	Los PA cuentan con conocimientos técnicos biológicos, y socioeconómicos para la toma de decisión y gestión de su negocio	0

Región de Biobío

Síntesis de Resultados Taller en Talcahuano 31.05.12 (Pescadores Artesanales)

1.0 Comentarios y Observaciones diagnóstica. Las intervenciones se concentran en lo siguiente:

- ¿creen que es posible que esto [los resultados del taller y del estudio] se convierta en una política de desarrollo?
- Si uno ve los números de la inversión de Fomento, mucha es en infraestructura (logística) no llega directo a cada pescador.
- Los elevados montos se relativizan cuando se lleva a la unidad de la caleta o pescadores nada para cada uno.
- No todos los números [inversiones] de verdad llegan, se quedan en otro lado (en las Universidades).
- ¿A qué está dispuesto el Estado/País? ¿Apostará al sector para desarrollarlo?
- Éramos menos en términos organizacionales, por lo tanto más potentes.
- Según los registros de SERNAPESCA el 50% de los inscritos están organizados en muchas entidades, son más débiles hoy
- El nivel o tipo de organización es diversa y además dispersa, es más difícil hoy ponernos de acuerdo.
- Hay más de 200 organizaciones de base en la región, hace 5 años sólo [había] 46.
- Toda esa información, ¿Qué porcentaje de variabilidad tienen respecto a la realidad? Pues allí no está todo.
- Llama la atención que los recursos [pesqueros] bajan y las embarcaciones suben ¿Cómo sostener eso?
- Las áreas de manejo tienen foco distinto entre el sector público y el Sector privado. Para el primero se traduce en un marco legal de conservación de los recursos, para los segundos [pescadores artesanales] un negocio.

Se manifiestan dudas y discrepancias con los datos mostrados, y a la voluntad real, en el Estado, de brindar un apoyo específico e integral al sector. Se considera que los focos de atención de la Autoridad son distintos al de los pescadores, pues estos no perciben que las acciones y apoyos estén claramente dirigidos a fomentar la actividad.

2.0 Imagen Objetivo (aportes hacia una visión...¿Cómo o por donde avanzar para resolver las dificultades y fortalecer las actividades de la pesca artesanal en la región?). En la conversación realizada se abordan temas de visión y percepción sobre los horizontes posibles para el sector:

- Política que facilita coordinar (ponga de acuerdo a todos) los instrumentos. Instituciones
- Una política no burocrática con criterios flexibles.
- Con una institucionalización articuladora (un “INDAP Pesquero”) y representativa para el sector.
- Sin incompatibilidad entre los instrumentos de fomento.
- Incentivo al consumo humano. Incentivo al valor agregado.

Se plantean orientaciones y condiciones para el desarrollo del sector, como el contar con una política eficiente, con una institucionalidad regional-nacional dedicada y apropiada al sector, con capacidad para eliminar las asincronías y burocracia, estimulando el consumo humano de los productos del mar.

3.0 Nudos o puntos Críticos o Débiles del sector (....¿Cuáles son los principales dificultades que enfrentamos para mejorar la actividad y negocio de la pesca artesanal en la región del Bio Bio?)

Contaminación elevada

- La contaminación se distribuye a todas las aguas (por corrientes).
- Los productos tienen (algunos) arsénico- mercurio- zinc.
- La bahía en Talcahuano es de las más contaminadas del mundo (Coronel. Lo roja).
- Daño al ecosistema y el medio.
- Contaminación termoeléctrica (riles, residuos, T°) y la industria.

Presión por el uso del borde costero (competencia)

- Hay una presión- pelea por el uso del espacio (¿borde costero?)
- No se ha normalizado la localización y el destino del litoral para el funcionamiento de caleta pescadores artesanales.

Sin una institución de apoyo específico al sector

- No contamos con una institución de apoyo específico para fomentar la pesca artesanal.

Negociación al interior de la embarcación nula

- El armador fija las condiciones de paga- distribución de los ingresos (\$xxx algunos).

Falta conocimiento técnico-biológico-comercial, con capacitaciones inadecuadas.

- No hay capacitación (conocimientos transferidos) sobre la condición de operación en mercado exterior.
- La educación nuestra -lo más antiguos, de la generación anterior- es básica y limitada.
- Las capacitaciones ofertadas son inadecuadas en lenguaje, contenidos...deberían ser aplicadas
- Falta de conocimiento comercial- gestión- biológica- innovación.

Organización muy diversa e insuficiente

- Diversidad de intereses y organizaciones
- La organización es insuficiente para los desafíos presentes.
- Hay diferentes realidades que hace bastante compleja la operación.

El estado y el modelo no facilitan el desarrollo de la pesca artesanal

- El estado no facilita el negocio, la comercialización de los productos de la pesca artesanal.
- El modelo no permite el desempeño de la pesca artesanal... pone trabas.
- No hay difusión para el consumo humano... mas bien se desincentiva por enfermedades

Recursos sobreexplotados

- Los recursos pesqueros están escasos...ya no están los que teníamos.
- En áreas libres las pesquerías están sobreexplotadas...(en Lengua) no tenemos AMERB.
- La pesca indiscriminada afecta el recurso y no lo hace sostenible.
- Muchos tripulantes, y, crecimiento de las embarcaciones.

Administración infra portuaria inadecuada

- En San Vicente (la logística) está en comodato a una organización que impide recalar a los no socios
- No todos los muelles tienen una administración colectiva de la infraestructura, están asignados a una sola organización [normalmente se produce porque al momento de entregar la logística, era la única organización existente].

No se puede asegurar la trazabilidad.

- La trazabilidad del recurso se interrumpe en la caleta. Las embarcación están capacitadas, los lugares de desembarque no.
- No tenemos muelles (infraestructura desembarque apropiado) Varadero

No existe infra-plantas para conservar- agregar valor a los productos

- No tienen planta conservera, procesadora para los pescadores artesanales.
- No hay cámara de mantención (conservación)
- No hay planta de maquila, esto facilita la colusión entre los intermediarios.
- Las empresas maquiladoras independientes son “ahogadas” por las grandes, están obligados a venderles a ellos.

Baja capacidad de comercialización

- Comercialización venden a bajo precio, sin valor agregado.
- El monopolio (concentración del poder de compra)
- Comercialización individual dificulta o impide ponerse de acuerdo en el precio.
- El poder de compra se concentra, no hay otros [competidores].
- Nos falta capacidad de comercialización, no salimos a vender, nos vienen a comprar.
- El precio lo manejan uno o unos cuantos (el recurso loco uno solo).
- Los intermediarios son un actor que domina la negociación.
- En las áreas de manejo se negocia antes, después se saca.

Sistema crédito financiamiento los limita

- El crédito que se pide al intermediario, lo que obliga a vender al precio que él impone.
- El banco es lento (en función de nuestras necesidades) y su respuesta no es segura.
- La mayoría de las veces no somos sujetos de crédito (DICOM, monto muy bajo, no sirve o no califican).

Desconocimiento de operación de los mercados.

- El mercado es restringido no sabemos como abrirlo.
- La exportación es dominada por algunos pocos que no dejan a las organizaciones comercializar.

La preocupación recurrente es sobre el estado de los recursos pesqueros, el que está en condiciones críticas, dadas la sobreexplotación, la inadecuación de las medidas de administración pesquera e ineficaces acciones de fiscalización. Contribuye en esto el escaso manejo técnico, biológico y comercial que realizan sobre sus capturas y el negocio en general, también las dificultades crecientes para entenderse con el Estado y consigo mismos, de modo de ordenar de mejor manera la actividad. Reconocen brechas importantes para agregar valor a la producción, y dificultades crecientes con la contaminación en curso.

4.0. Los Puntos Fuertes.

- La experiencia y el conocimiento de captura (modalidad limpia y cuidadosa con el recurso) acumulado a los largo de los años
- La organización, aunque dispersa existe

5.0 Desafíos y Oportunidades

N°	Área de Intervención - Acción	Total
1	Descontaminación controlada, en disminución y en vías de superación	6
2	Capacidad de comercialización mejorada e incrementada en los pescadores artesanales	6
3	Conocimiento técnico-biológico-comercial apropiado y ajustado a las necesidades de los pescadores, con capacitaciones adecuadas	5
4	Existe infraestructura y plantas para conservar y/o agregar valor a los productos	5
5	Los Pescadores artesanales poseen conocimiento operativos y apropiados de los mercados.	4
6	Se cuentan con medios para asegurar la trazabilidad de los productos y pesquerías.	3
7	Institución de apoyo específico al sector constituida y en funcionamiento	3
9	Presión regulada y concordada sobre el uso del borde costero (competencia)	2
10	Los Recursos se explotan y gestionan sustentablemente	2
11	Sistema crédito financiamiento accesible oportuna y pertinente al ciclo de la actividad extractiva (PA)	2
12	El Estado y el modelo facilita el desarrollo de la pesca artesanal	1
13	Administración infraestructura portuaria adecuada y accesible a todos los pescadores	1
14	Negociación adecuada y equitativa en las embarcaciones, entre tripulantes y armadores	0
15	Organización de pescadores integrada y coordinada con intereses compartidos	0

Región de Biobío

Síntesis de Resultados Taller en Concepción 31.05.12 (Agentes Públicos)

1.0 Comentarios y Observaciones diagnóstica. Las intervenciones se concentran en lo siguiente:

Sobre las cifras del estado de las pesquerías

- información oficial tiene falencia en su fidelidad de origen.
- Un motivo es por la forma de recolección, en base a la declaración de los usuarios.
- Aunque en las principales pesquerías el dato es más exacto, y razonablemente corresponde a lo real.

Sobre el RPA y el esfuerzo real

- ¿Cómo se aísla del mundo de la pesca artesanal real a los inscritos, pero que no la ejercen propiamente tal?
- Del mismo modo ¿como dar cuenta de aquellos que operan informalmente y que no aparecen en los registros?
- A nivel nacional se sabe, aunque no cuantificado, cuantos están en uno y otro caso (inscritos que no, no inscritos que operan)
- El RPA es un registro que no expresa cabalmente lo que sucede en la pesca.
- También esta el tema de los buzos...hay mas inscritos que aquellos que trabajan en el rubro.
- La mayoría de los nuevos entrantes lo hacen como recolectores de orilla pues es la categoría que menos exigencia hace.
- Uso de tecnología (Internet) Facilitaría el reconocimiento de quienes operan RPA (SERNAPESCA)

Las cifras, la validez y veracidad, recogen una parte relevante de las observaciones. No hay concordancia sobre este aspecto entre los participantes del taller. Se reconoce insuficiencia en el manejo del RPA, como herramienta para controlar regular el esfuerzo.

2.0. Imagen Objetivo (aportes hacia una visión...¿Cómo o por donde avanzar para resolver las dificultades y fortalecer las actividades de la pesca artesanal en la región?). En la conversación realizada se abordan temas de visión y percepción sobre los horizontes posibles para el sector. Las orientaciones levantadas se refieren a:

En este punto lo que surge, es en la conversación e intercambio general. Lo relativo a una institucionalidad de apoyo regionalizada, con capacidad de respuesta efectiva a las diversas realidades que se manifiestan en el país. También se observa como necesario modificar la gestión de los registros oficiales, para evitar desfases importantes entre los hechos y sucesos de la pesca artesanal, y lo asientos e informes respectivos. Se comparte que debieran ser parte de la toma de decisión del regulador y de los actores primarios de la cadena. A esto se agrega una visualización de dinamismo de la actividad, mediante la participación concreta en mercados nacionales y extranjeros, cumpliendo las exigencias tanto de trazabilidad, inocuidad, y, sanidad, como de volúmenes y compromisos comerciales.

3.0. Nudos o puntos Críticos o Débiles del sector (....¿Cuál son los principales dificultad que enfrentamos para mejorar la actividad y negocio de la pesca artesanal en la región?)

Normativa/ tramites no facilita el desarrollo del negocio

- Enfrentan muchos trabas legales procedimentales la “tramitología” los agobia (por tiempo y conocimiento, y, derivación).
- La forma de organización (sindicato no es la mejor figura para realizar emprendimientos económicos).

No se cuenta con todas las condiciones para asegurar trazabilidad

- No se puede asegurar la trazabilidad uso exclusivo de logistica para desembarques certificados no existen.
- Las embarcaciones no tienen el estándar adecuado (¿para que?).
- La infraestructura y su certificación es deficitaria para asegurar la trazabilidad.
- No hay logística suficiente para asegurar cadena de frío.

El estado / instrumentos de apoyo no considera el seguimientos a los proyectos - inversiones

- El estado no toma en cuenta las condiciones de éxito en los proyectos (apoyos continuos).
- La capacidad de autogestión gestión es baja.
- Nos hay buenas prácticas para la captura que va al consumo interno.
- Los recursos para el mercado interno sufren las principales falencias, no se cumple la normativa.

No hay incentivo para el consumo humano

- No existen incentivos para orientar captura al consumo humano.
- No hay indicaciones (Normativas) para que un porcentaje se destine al consumo directo (Anchoveta).
- No existe obligatoriedad para incentivar el consumo en la población especialmente niños-niñas en las escuelas.

Inequidad alta en la conformación de la pesca artesanal.

- Poder económico en la pesca artesanal es distribuido en forma muy desigual en la pesca artesanal.
- El sector mas débil en pesca artesanal es el dedicado al consumo interno (es el eslabón mas débil)
- El alto centralismo dificulta dar cuenta adecuada de los apoyos para la pesca artesanal.

Débil capacidad de gestión y emprendimiento en la pesca artesanal

- La capacidad de emprendimiento en la pesca artesanal es baja.
- La cultura- formación / disciplina para hacer gestión sacan los recursos y venden y chao.
- En las áreas de manejo, lo mas clave es la dificultad de convencer a los viejos de destinar tiempos para la programación y realización de la vigilancia.
- La infraestructura existente no se administra cien por ciento acorde a las exigencias.
- Existe mucha inversión- logística que no se usa por desconocimiento o por hábitos o ambos.
- La cultura debe cambiar “cuidar el recurso.

Profesionalización y competencias mejoradas es difícil.

- No hay interés práctico de los sindicatos para capacitarse, los pescadores no valoran estas acciones.
- Difícil profesionalización de los pescadores para mejorar seguridad- gestión.
- Los pescadores son pescadores “las condiciones de captura y pesca no son las optimas”.
- Condiciones socioeducativas bajas limitan-restringen elevan las capacidades.

Capacidad de fiscalización limitada

- El sistema público no tiene la capacidad de verificar (fiscalizar el tipo de captura)
- No contamos con el número de fiscalizadores para cubrir, tampoco los medios.
- Existe una diversidad y una amplitud (extensión) del área a fiscalizar.
- Falta de tecnología
- Capacidad de aplicar sanciones levantadas por la autoridad
- Sanciones económicas no son suficientes...deberían haber administrativas (como suspensión de permisos, lo que no existe)
- La sanción va al armador y no al patrón.

Déficit en la coordinación pública.

- Falta coordinación entre las instituciones... por ejemplo las donaciones de embarcaciones que realiza algún servicio público y que no cuentan con permiso. FOSIS y otros a veces apoyan con recursos que no pueden operar (no habilitados) los receptores.
- Desconocen las exigencias de ingreso al sector para operar en cualquier categoría.
- Existencia de duplicidad en las entregas de ayuda a los pescadores artesanales

Validación de la información insuficiente. (Desembarques, RPA)

- El registro de naves menores difiere del sistema de aplicación computacional de nave (no coinciden).
- Los incentivos para sub-declarar y sobre-declarar no son adecuados.
- Los pescadores tienen temor, y, cultura de no entregar la información correcta (efectiva).
- Donde es muy mala (la información) es la relacionada al recurso destinado al consumo interno (no hay capacidad de fiscalización).
- En general (D. R. SERNAPESCA) la estadística es buena...confiable...porque la mayoría de los desembarques están en la exportación, y, esto se certifica.
- Falta difusión sobre la importancia de contar con la información para la toma de decisión adecuada

Se observa que el marco legal y las regulaciones existentes no facilitan el desarrollo del sector, introduciendo restricciones importantes para el despliegue de las capacidades de los pescadores. No obstante, también se señalan déficit significativos en el manejo y gestión que realizan estos, y una cierta incapacidad de arribar a compromisos estables que contribuya a una explotación sustentable de la actividad extractiva. Del mismo modo, se reconoce debilidades e insuficiencias en el sistema de fiscalización, y de la coordinación pública, lo que genera pérdidas de oportunidades de desarrollo, y contradicción entre las acciones de apoyos otorgadas a la población, presionando al crecimiento de la capacidad de esfuerzo en personas que no habilitadas para realizar faenas de pesca artesanal, se asigna valor a la ausencia de información oportuna para la toma de decisiones, tanto de la Autoridad, como de los pescadores artesanales, siendo este un punto crítico importante.

4.0. Los Puntos Fuertes.

No hay registro y debate en este punto

5.0 Desafíos y Oportunidades

N°	Área de Intervención – Acción	Pescador	Agente	Total
1	Profesionalización y competencias mejoradas es difícil.		4	4
2	Hay incentivo para el consumo humano		2	2
3	Débil capacidad de gestión y emprendimiento en la pesca artesanal		2	2
4	Normativa/ tramites facilita el poder de negociación		1	1
5	Se cuenta con todas las condiciones para asegurar trazabilidad		1	1
6	El Estado / instrumentos de apoyo consideran el seguimientos a los proyectos – inversiones		1	1
7	Déficit en la coordinación pública		1	1
8	Validación de la (desembarque RPA) información insuficiente.		1	1
9	Equidad alta en la conformación de la pesca artesanal.		0	0