



Informe N° 04 Taller Región de Arica y Parinacota

“Estudio para la Determinación de una Propuesta de Política Pública de Desarrollo Productivo para la Pesca Artesanal”

Mandante

Subsecretaría de Pesca de Chile

Financiamiento

Unión Europea, a través de su Programa de Innovación y Competitividad, coordinado por la Agencia de Cooperación Internacional del Gobierno de Chile (AGCI)

Ejecutor

Escuela de Ciencias del Mar
Pontificia Universidad Católica de Valparaíso

CHILE –Valparaíso Abril 2012

«La presente publicación ha sido elaborada con la asistencia del Programa de Innovación y Competitividad UE-Chile. El contenido de la misma es responsabilidad exclusiva del Equipo de Profesionales del Proyecto, de la Escuela de Ciencias del Mar, Pontificia Universidad Católica de Valparaíso y en ningún caso debe considerarse que refleja los puntos de vista de la Unión Europea»

Síntesis de Resultados Región de Arica Y Parinacota

Introducción

El taller fue convocado y organizado por la Subsecretaría de Pesca de Chile y la Pontificia Universidad Católica de Valparaíso, en el marco del proyecto “**Estudio para la Determinación de una Propuesta de Política Pública de Desarrollo Productivo para la Pesca Artesanal**”, el que cuenta con el apoyo y financiamiento del Gobierno de Chile y la Unión Europea y la coordinación de la Agencia de Cooperación Internacional de Chile (AGCI). De esta forma, con el propósito de: **a)** socializar y compartir información del estado de la Pesca Artesanal con los actores de la región, facilitar el intercambio y conversación sobre las opciones de desarrollo y sustentabilidad del sector, así como, **b)** levantar insumos e información relativas a la visión, problemáticas compartidas y alternativas de solución para la actividad pesquera artesanal.

El taller se constituyó el día 18 de Abril a las 9:30 hrs. La exposición trató sobre el estado de situación o diagnóstico de la industria a nivel nacional y regional, resaltando las cifras y descriptores principales a cargo del experto principal del equipo de la Pontificia Universidad Católica de Valparaíso.

El taller señala observaciones y comentarios del diagnóstico, se levantan perspectivas y orientaciones, vinculadas a las dificultades o deficiencias observadas en el sector, y que limitan las capacidades para mejorar la Pesca Artesanal **en la Región de Arica y Parinacota**. Finalmente el taller se cierra en torno a las síntesis de propuestas, consideraciones y/o demandas. Se estima necesario socializar los resultados a través de los organizadores –Direcciones Zonales Subsecretaria de Pesca -, de los sindicatos, y los interesados en el desarrollo de la Pesca Artesanal en la Región de Arica y Parinacota.

El informe organiza los registros del debate siguiendo la agenda del día y los pasos de la actividad, mediante la transcripción de las intervenciones de los y las participantes, y una breve síntesis de los elementos más sensibles al final de cada sección o acápite, esta última realizada desde la facilitación.

Síntesis de Resultados Región de Arica y Parinacota

1.0 Comentarios y Observaciones al diagnóstico

Sobre las cifras e información de los recursos pesqueros

- Los participantes expresan su inquietud al observar las cifras, expresado la siguiente pregunta: ¿A qué nos dedicamos los de la Pesca artesanal? ¿Al consumo humano o al procesamiento industrial, por ejemplo la producción de harina de pescado? [la inquietud se refiere a cual es el negocio principal o cadena que representa más fielmente la dinámica económica de la pesca artesanal].
- Manifiestan que la información entregada, la forma de recolección y las bases de datos, tiene una lógica que escapa a la realidad concreta de la pesca artesanal.
- Exponen que los recursos albacora y otros grandes pelágicos son migratorios, que transitan por aguas chilenas, llegan y luego no están. Lo mismo con Bacalao.

Sobre los aportes financieros públicos en la región

- Los asistentes manifiestan que lo que se refleja en los gráficos sobre las inversiones de las instituciones no se ven [materializan] en la pesca artesanal, donde se encuentran los pescadores.
- De igual forma expresan que se suponía que llegaría más recursos a la región (con la constitución como tal), eso no ha pasado¹.

¹ La opinión común del taller, por parte de los pescadores, es que los recursos financieros quedan en Iquique, I Región.

- Los participantes indican que las inversiones que se han materializado en la Región para la pesca artesanal no corresponde a lo que se ve en las caletas. Agregan que no han participado de esas inversiones, no ven donde están, aunque sean pocos.
- Expresan que mucha de esas parece se va a estudios, que no se traducen en productos o resultados visibles, observables por los pescadores artesanales (exceptuando los de la Dirección de Obras Portuarias)
- Manifiestan que en arca (la ciudad) no se ha invertido en infraestructura (quizás en Camarones)².

Sobre el Registro de pescadores, de embarcaciones y renovación

- Los asistentes expresan: ¿Cómo toman en cuenta las embarcaciones la SUBPESCA y las otras instituciones del sector? ¿Cómo que todas están operando? Si es así, eso es falso, puesto que hay muchas varadas, sin actividad real en las pesquerías inscritas, o en cualquiera otra.
- Dicen que se impide que algunos ingresen o puedan ampliarse porque no hay cupos, [a pesar de que existen inscritos en pesquerías que ejercen la actividad]. Ante esto señalan que debiera regularizarse tal situación. Las cifras presentadas no dan cuenta de esto. Y preguntan ¿Qué se puede hacer respecto a las inscritas que no trabajan?³.
- Ellos explican que lo anterior los afecta porque no pueden legalizar, acceder con nuevas embarcaciones. *“Se da un entrapamiento importante entre nuestras embarcaciones y los permisos dados. Allí se generan muchas dificultades. Lamentablemente en la ley no existen caducidades parciales...tenemos que repensar que hacer con el registro...”* [el como resolver las situaciones que hoy se presentan, y que no estaban al inicio].
- De igual forma plantean que deberían fiscalizarse a las embarcaciones vinculadas a las especies – recursos que existen en la región.

En este ámbito son dos los aspectos que concentran las intervenciones de los participantes. Por una parte, las cifras que caracterizan las dimensiones de la pesca artesanal, y en consecuencia la contribución que realiza. No es compartida por los y las asistentes la modalidad de recolección de la información que estructuran las bases de datos oficiales, sobre las cuales se muestran los resultados. La modalidad restaría visibilidad a los aportes y efectos que tiene la Pesca Artesanal en las economías, entre otras ya que estaría subvalorada, no correspondiendo a la realidad. De igual modo se estima que las inversiones y apoyos señalados para el sector no se observan en sus entornos. Existe la convicción que corresponde a lo materializado en la región de Tarapacá.

Por otra, se pone relevancia al manejo del registro de embarcaciones y pesquerías asociadas, que restringe y limita la expansión de sus labores productivas, por lo que se hace urgente revisar la gestión y operación del mismo.

²Al emitirse esta opinión no había asistente alguno que proviniera de esa comuna, el que se incorpora después del primer descanso.

³Se señala en el taller por parte de un representante de la SSP El tema del registros es complejo...va desde aquellos que tienen un 100% de los recursos inscritos, a los que solo inscribieron 1.... La norma vigente considera 3 años seguidos para cancelar los permisos respectivos cuando no presentan registros de desembarque. Sernapesca se encuentra trabajando en ello, de modo de reflejarla capacidad instalada de esfuerzo que existe en este ámbito.

2.0. Imagen Objetivo

¿Cómo nos imaginamos o nos gustaría que fuera nuestra actividad pesquera artesanal?).

En la discusión se cruzan indistintamente, a través de los diversos momentos, elementos propios de una visión y sobre los horizontes posibles para la pesca artesanal en la región. En este punto específico, en la región de Arica y Parinacota se introdujo el tema a través de la pregunta. **¿Cómo queremos estar o como nos imaginamos la pesca artesanal en el 2015 en la región?**

Sobre la Coordinación inter e intra actores de la pesca artesanal

- Plantean una mayor coordinación entre la pesca artesanal y los servicios públicos, tanto al interior de cada uno de ellos, como entre ellos.
- Esperan que -las cosas ocurran en el corto plazo

Sobre las Orientaciones y articulación del desarrollo regional

- Esperan que la pesca artesanal sea parte de la estrategia de desarrollo regional, que sea estructurante como eje estratégico
- Se espera que sea una política regionalizada, que asuma las particularidades y características de la región (región extrema, limítrofe). Los participantes manifiestan: “estamos aislados, lo más cercano es el Perú (Tacna), y los pescadores de este país cuentan con más apoyos o menos restricciones para realizar las labores extractivas y de captura. Competimos en condiciones desfavorables.”
- Plantean que es necesario trabajar con propósitos compartidos entre los actores involucrados (sindicatos, pescadores).
- Esperan ser considerados en cuanto progreso en el borde costero [ordenamiento y protección frente a intereses que disputan el uso del suelo]. Indican que el sector es muy reducido en la costa [el territorio y litoral accesible], el cual provoca que tengan menos sectores de trabajo. Agregan que esto también incluye la contaminación de las pesqueras, en donde la tecnología “quema” los lugares de trabajo en sectores como el Laucho y la Lisera y playa Corazones⁴.

Sobre la Calidad y la comercialización

- Los asistentes expresan que quieren condiciones mejoradas para lograr alcanzar la calidad exigida por los mercados, facilitadora de la comercialización de los productos.
- De igual forma con incentivo a la agregación de valor a los productos. Con la cadena de procesos mejorada, tanto la extracción como la venta. Incentivo a la venta directa, sin intermediarios (evitando el “rematador”).
- Y por último con competencias de gestión adecuadas y óptimas por parte del pescador artesanal.

Sobre la sustentabilidad de los recursos pesqueros

- Los participantes esperan el repoblamiento y recuperación de los recursos y pesquerías. Por ejemplo, “sacando de una zona con abundancia hacia otra donde no hay o es escaso, vale decir sembrar”
- Esperan un enfoque eco-sistémico y de sostenibilidad.
- Y una actividad productiva respetuosa de los ciclos de vida de los recursos bióticos.

⁴ Se refiere a inversiones materializadas como acciones de modernización y de accesibilidad segura a las playas y borde costero, que terminan afectando el desarrollo de la actividad (por ejemplo la remoción de roca)

Estructuración legal de la pesca artesanal adecuada a una explotación extracción sostenible

- Los asistentes piden revisión y re-categorización de los actores de la pesca artesanal de acuerdo a las artes de pesca, y no a otros criterios. Señalan que las embarcaciones (lanchas) mayores y medianas, que realizan faenas mediante pesca de arrastre o cercos están devastando los recursos y pesquerías.
- Indican que es necesario trabajar con una distinción apropiada a la naturaleza de la actividad, y contribución a la sostenibilidad de los recursos (Ejemplo. "Buzos hooka y a pulmón").
- Señalan que las artes de pesca vinculadas a la operación de la pesca artesanal en las 5 millas o zona de reservada para la realización de esta debieran dejar fuera a los cercos

Aquí los asistentes imaginan un sector con características de modernidad, con mejores competencias para coordinaciones efectivas, producir con calidad que facilite incrementalmente la comercialización, conservando los recursos pesqueros, e inserto en un entorno estratégico del desarrollo regional.

3.0. Nudos o puntos Críticos o Débiles del sector

¿Cuál es la principal dificultad que enfrentan para mejorar la actividad?

Contaminación

- Los participantes señalan que la costa de Arica está contaminada con minerales pesados. Un ejemplo de aquello son los residuos [riles], y el *arrastre de asfalto*, contamina y genera olores (sic) que no solo afectan al sector, sino que al turismo y otras actividades. Agregan que también participan de esta contaminación los desechos de las pesqueras (sólidos y líquidos).
- Exponen que lo anterior también se da por lavado de barcos, transporte y embalado.
- Dicen que los desperdicios y residuos sólidos arrojados por otras embarcaciones, menores y medianas, es tirada al mar. Aseguran que nunca han visto, en ninguna lancha, que bajen basura cuando desembarcan los productos capturados. "No nos preocupamos de este tema y es importante hacerlo."

Conservación y Repoblamiento de recursos pesqueros

- Indican que las áreas de manejo son difíciles de mantener, y que la gestión comercial no es rentable. No dan los ingresos para financiar las faenas [de las áreas de manejo]. Los participantes exponen que con sus insumos, la venta de los recursos extraídos no cubren los costos que demandan. Dicen: "la vigilancia (que debemos asumir los que tenemos áreas) hace imposible el sostenimiento comercial, están todas quebradas."
- Cuentan que la caza furtiva, ilícita y robo de recursos pesqueros en las áreas de manejo o en las zonas de repoblamiento es alta, y muy difícil de vigilar permanentemente.
- Agregan que el daño causado al stock de recursos [biomasa] provocado por la pesca y extracción ilícita, la que es ejercida por "piratas", o pescadores – buzos que contando con autorización para realizar la actividad, no están facultados para operar en zonas protegidas, o bajo mantenimiento.
- Señalan que se observa poca voluntad concreta de las Autoridades Regionales, de las actuales y de las anteriores, para involucrarse en el tema.
- Apuntan a que la acuicultura podría ser una alternativa, pero no se dan las condiciones de regulación, marinas y topográficas [en el litoral] en la región.

Fiscalización en el uso de las artes de pesca

- Los participantes indican que existe una débil o mala fiscalización, la cual es insuficiente e inadecuada por parte de las entidades públicas encargadas y responsables de eso. Quizás porque no cuentan con los recursos suficientes (personal y logístico) para actuar en conformidad.
- Señalan que no hay instrumentos, por el costo que tienen, para registrar el posicionamiento satelital, y seguir a las embarcaciones. Y agregan que esto facilita la pesca ilegal y la no fiscalización de las embarcaciones que utilizan el sistema de cerco⁵.
- Exponen que muchas veces se legisla sin consultar a las organizaciones fiscalizadoras [instituciones o servicios públicos], con lo cual no se consideran aspectos importantes que podrían facilitar tal función.
- Por último denuncian que no hay fiscalización oportuna y adecuada para evitar el barroteo del Huiro [alga], por ejemplo en la comuna de Camarones

Valor agregado y Comercialización de los productos

- Exponen que el valor que le agregamos al producto es mínimo o nulo. Con lo cual se hace más difícil una comercialización eficiente, que nos dé mejores resultados. Aseguran que se hace necesario incorporar un procesamiento, preparación de corte y envasado.
- De igual forma los participantes agregan que no existe un glosario de lo que se puede hacer en materia de valor agregado, para mejorar el precio, al menos para tener mayor posibilidades que esto ocurra.
- Cuentan que las trabas para vender fuera del país son grandes, difíciles de cumplir, incluso aquí al lado, a Tacna. Las exigencias de SII, Servicio de salud y Sernapesca son elevadas. En cambio ellos [Perú] no tienen mayores dificultades para hacer lo mismo aquí.

Déficit en la Infraestructura de apoyo

- Los asistentes sostienen que en la región no se cuenta con un puerto pesquero artesanal. Dicen que lo existente es malo, no se ajusta a las condiciones adecuadas y exigidas. “Este es el gran problema que tenemos. Los espacios físicos no están habilitados en norma para desarrollar faenas de procesamiento, aún las de baja manipulación.
- Por último indican que el varadero de las embarcaciones es precario. Las autoridades del sector y políticos lo saben hace años. Aseguran que no existe zarpe apropiado. En el caso de los buzos, las condiciones físicas de seguridad para el trabajo son deficientes.

Información y conocimiento no responden las necesidades de la PA

- Los participantes opinan que los resultados de los estudios no sirven para la operación, ni acción de los pescadores artesanales. Se quedan en círculos estrechos (investigadores, técnicos profesionales públicos).
- Indican que el retorno de las investigaciones en ideas apropiables por parte de la pesca artesanal, no existe. Se sabe mucho del levantamiento de problemas del sector, y poco o nada de las propuestas para resolver o superar las dificultades.

Apoyos Efectivos ausentes

- Expresan que no se ve un apoyo efectivo, de parte de la Autoridad, para la Pesca Artesanal.

⁵Se señala, en el marco de la discusión que la Armada ha realizado un estudio, a disposición de los interesados, donde se identifican los distintos dispositivos, con sus características, para el posicionamiento satelital. En el se indican alguno de bajo costo, que perfectamente podrían ser utilizados por los pescadores artesanales.

Descoordinación inter e intra actores de la pesca artesanal

- Los asistentes encuentran que la coordinación entre las insituciones sectoriales no es buena, cada cual anda en lo suyo. Ésta, cuando existe es muy débil.
- Indican que: “No somos escuchados, respetados. Los encuentros, y talleres como éste, no se traducen en soluciones efectivas [resultados en relación a los planteamientos].”
- Dicen que las soluciones y acciones de la autoridad no se ven, sólo se aplican restricciones para la realización de nuestra actividad.
- Comentan que la entrega de las respuestas sobrepasa los tiempos asociados a las necesidades reales de los pescadores.
- Aseguran que existe un desgaste mental, porque se habla (nosotros los pescadores) con sentimiento. Sin embargo nada ocurre, como si habláramos al viento⁶.

Inadecuada seguridad laboral y social adecuada para los pescadores artesanales

- Los participantes sostienen que las condiciones e implementos de seguridad exigidas a las pequeñas embarcaciones es la misma que para los barcos grandes⁷.
- Cuentan que no existen medidas de seguridad efectivas en el desarrollo de las faenas. Aseguran que no se aplica, ni se ajustan a un protocolo de protección establecido y conocido.
- Señalan que no hay acercamiento con la Gobernación Marítima, no toman en cuenta a los pescadores. Se envía a conscriptos sin conocimiento de la norma que debe fiscalizar lo que provoca desencuentros, malos entendidos y conflictos innecesarios⁸.
- En el ámbito de la seguridad social, los asistentes indican que los seguros de vida limitan la edad para acceder o tener beneficio y cobertura. Limite que no se ajusta a la realidad en que operan.

Legislación y definición de la Pesca artesanal no da cuenta de la realidad

- Los representantes de la pesca indican que la ley vigente señala los términos de desarrollo y crecimiento del pescador artesanal, lo cual termina restringiendo la ampliación de este último, afectándolo y limitando lo que quiere y dice proveer (el desarrollo del pescador artesanal). Como resultado de esto se induce a malas prácticas y eventualmente, a navegación insegura. Se agrega que la regulación entorpece el crecimiento del pescador⁹.
- De igual forma señalan que la ley de pesca no distingue las categorías en función de la modalidad de captura –artes de pesca- utilizadas, sino que lo hace por dimensiones físicas de las embarcaciones.

Recursos pesqueros No Utilizados que afectan la pesca artesanal

- Exponen que existe baja sensibilización respecto al daño que provoca el lobo marino.

Falta Identidad y baja valoración o visibilidad del sector en la sociedad

- Los asistentes indican que “los pescadores somos mal mirados. Las personas nos ven mal. Nos estigmatizan como flojos y buenos para “tomar”¹⁰”

⁶Se utiliza la expresión (sic)...”nos agarran para la chacota”

⁷Algunos agentes públicos espresan que eso es relativo, que la Armada debe velar por el cumplimiento de la norma, pero aplica criterio a las situaciones fiscalizadas.

⁸...”se agrega además que eso es una falta de respeto hacia ellos”.

⁹Se relata lo que ocurre con la limitación en el N° de lanchas, y en las longitudes. En las tres categorías de armadores, estos terminan ensanchando las embarcaciones, construyéndose verdaderas balsa flotante, con fondo de almacenamiento, ante la imposibilidad de hacer crecer su flota.

¹⁰Consumidores excesivos de alcoholes y licores

- Comentan que el diálogo de acuerdo con Perú está anclado y depende de intereses nacionales, que terminan afectando a la región. Ante esto aseguran que se debe dar cuenta en las políticas de fomento. “No contamos con diálogos con el Perú, respecto a medidas de conservación¹¹.”
- Por último expresan que “las personas que trabajamos en la pesca artesanal debiéramos permanecer¹². Nos gusta trabajar y dar trabajo, de ese modo contribuimos al desarrollo de Chile.”

Son variados los puntos en esta parte de la discusión. Desde las dificultades con los entornos - ambientales, logístico y normativo-, para realizar sus faenas, hasta la baja identidad o valoración que la sociedad tendría de quienes ejercen y laboran en la pesca artesanal, pasando por coordinaciones ineficaces entre ellos, y entre las instituciones o servicios públicos, como la ausencia de visión e información para desarrollar modalidades de negocios distintas, complementarias a la tradicional.

4.0. Los Puntos Fuertes

¿Con qué contamos, en la pesca artesanal, para avanzar en la resolución de los problemas y abordar los desafíos?

- Los asistentes manifiestan que es elemental la capacidad de crecer, aprender. De ser capacitados y capacitar.
- Los participantes señalan que cuentan con historia milenaria y trayectoria de larga data dedicada a la recolección y conservación de recursos pesqueros.
- También señalan la experiencia de los actores directos de la pesca artesanal
- La capacidad de ponerse de acuerdo, separar y distinguir intereses que los unen, de los que los separan.
- Indican que cuentan con la infraestructura, herramientas y materiales, entre los cuales están las artes de pesca y métodos de trabajo. Agregan ser respetuosos con el medio.
- Señalan que cuentan con los servicios públicos de la región, los cuales están comprometidos, a pesar de las restricciones o déficit que tienen, manifiestan voluntad de apoyar al sector.
- Aseguran “Saber hacer”. Como la venta y extracción.”
- Dicen que cuentan con los productos o resultados de inversiones e investigaciones o consultorías, que no tenían antes, los cuales fortalecen la gestión de la actividad. Un ejemplo de aquello son los elementos que no existían antes en la región (aportes del FFA – FAP).
- Sostienen que cuentan con organizaciones sindicales y gremiales de los pescadores en fortalecimiento, pues tienen debilidades en su campo, [se valora su existencia], y hay voluntad concreta de mejorar [en la representatividad y el liderazgo inclusivo – participativo].

Se reconoce, que a pesar de lo señalado, ha habido avances que han significado estar en mejor pie que hace algunos años atrás. Entre éstos está el contar con mejores herramientas y apoyos, con conocimientos prácticos sobre el manejo de los recursos pesqueros, gestados en la trayectoria, para aportar en la perspectiva que la pesca artesanal sea una actividad sustentable. Valorán las organizaciones construidas, las que con déficit, pueden articular acciones de desarrollo sectorial, así como también la existencia de servicios públicos, particularmente la voluntad concreta, de directivos(as) de la región comprometidos realmente con el sector.

¹¹El D. Zonal indica el taller que este tema forma parte de la agenda que Chile lleva con el vecino país, en el Comité de Fronteras, pero que la contraparte peruana ha suspendido el diálogo hasta que no se resuelva la demanda que presentaran en la Corte Internacional de La Haya.

¹²Si uno no trabaja el país se va a la “cresta” (sic)

5.0 Desafíos y Oportunidades

Las áreas y prioridades identificadas y ordenadas de mayor a menor, de acuerdo a los representantes de la pesca artesanal, son las siguientes:

N°	Área de Intervención - Acción	Pescador	Agente	Total
1	Infraestructura apropiada de apoyo al sector (muelle, puerto, salas de pre-proceso)	9	4	13
2	Legislación del sector con definición ajustada y apropiada a la PA	9	3	12
3	Recursos nuevos (ej. lobo marino) incorporados a la explotación – producción	8	3	11
4	Productos con valor agregado y comercialización adecuada	5	4	9
5	Acciones Insertas y coordinadas con la Visión y estrategia de D° Regional	5	2	7
6	Capacidad y Competencia en los Pescadores Artesanales mejoradas y adecuadas	4	1	5
7	Identidad y Valoración social de la PA elevada y positiva	3	3	6
8	Contaminación Controlada y mitigada	1	1	1
9	Seguridad Social y en el Mar asumida (en faenas y previsión)	1	0	1
10	Coordinación entre actores mejorada	1	1	2
11	Apoyos Públicos Oportunos y pertinentes	1	1	2
12	Información y conocimientos disponibles y socializados en la PA	1	0	1
13	Recursos – pesquerías renovadas y/o repobladas	0	2	2
14	Fiscalización de las Artes de Pesca oportuna y pertinente	0	1	1